Приложение

к решению совета депутатов

МО «Город Гатчина»

от 28 июня 2023г. № 25



**СТРАТЕГИЯ**

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**МО «ГОРОД ГАТЧИНА»**

**ГАТЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА**

ГАТЧИНА 2023

# 

[СОДЕРЖАНИЕ 2](#_Toc134687219)

[1. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, КОНКУРЕНТНЫХ ПРЕИМУЩЕСТВ, ВОЗМОЖНОСТЕЙ И УГРОЗ МО «ГОРОД ГАТЧИНА». ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МО «ГОРОД ГАТЧИНА» 3](#_Toc134687220)

[1.1 Природно-географические особенности МО «Город Гатчина» Гатчинского муниципального района 4](#_Toc134687221)

[1.2 Анализ социально-экономического развития МО «Город Гатчина», отражающий его место в экономике Гатчинского муниципального района и Ленинградской области 5](#_Toc134687222)

[1.3 Комплексный анализ градостроительного потенциала МО «Города Гатчина» 27](#_Toc134687223)

[1.4. Оценка достигнутых показателей и целей социально-экономического развития МО «Город Гатчина» 39](#_Toc134687224)

[2. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МО «ГОРОД ГАТЧИНА» 47](#_Toc134687225)

[3. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МО «ГОРОД ГАТЧИНА» 54](#_Toc134687226)

[4. ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МО «ГОРОД ГАТЧИНА», СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ 63](#_Toc134687227)

[5. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ 66](#_Toc134687228)

[6. ОЦЕНКА РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ 67](#_Toc134687229)

# АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, КОНКУРЕНТНЫХ ПРЕИМУЩЕСТВ, ВОЗМОЖНОСТЕЙ И УГРОЗ МО «ГОРОД ГАТЧИНА». ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МО «ГОРОД ГАТЧИНА»

Стратегия социально-экономического развития МО «Город Гатчина» Гатчинского муниципального района на период до 2035 года разработана на основании Решения Совета депутатов МО «Город Гатчина» от 22.12.2021 г. № 64 «Об утверждении «Основных положений стратегического планирования в МО «Город Гатчина».

Стратегия представляет собой документ долгосрочного стратегического планирования МО «Город Гатчина» Гатчинского муниципального района. Содержание Стратегии определяет приоритеты, цели, задачи и основные направления социально-экономического развития муниципального образования, а также основные инструменты организационно-управленческого механизма, учитывающие специфику городского поселения.

В основу Стратегии легли следующие нормативно-правовые акты:

-Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы»;

- Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 06.06.2019 № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период   
до 2030 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400   
«О стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 № 2129-р «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523-р «Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период   
до 2035 года»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.02.2021 № 312-р «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации   
до 2030 года»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года» и другие.

# Природно-географические особенности МО «Город Гатчина» Гатчинского муниципального района

Муниципальное образование «Город Гатчина» расположено на юго-востоке Ижорской возвышенности, входит в состав Ленинградской области, находится на расстоянии 45 км к югу от Санкт-Петербурга.

Преимущественно рельеф города имеет полого-равнинный характер, с отдельными невысокими холмами. Рельеф местности чередуется понижениями и возвышенностями. Преимущественно подзолистый грунт с суглинистыми отложениями. Возвышенные участки характеризуются дерново-подзолистой почвой, низменности - дерново-подзолисто-глеевой почвой. Земельный фонд МО «Город Гатчина» состоит из двух категорий земель: земли населенного пункта - 2985,1 га, земли лесного фонда - 145,7 га.

Муниципальное образование граничит с такими сельскими поселениями Гатчинского района как: Веревское - на севере, Новосветское - на востоке, Большеколпанское - на юге и Пудостьское - на западе.

Город Гатчина – главнейший транспортный узел Ленинградской области. Через него проходят железнодорожные линии Санкт-Петербург – Таллинн, Санкт-Петербург – Псков, Гатчина – Мга, которые связывают административный центр Северо-Западного федерального округа с такими государствами как Белоруссия и Украина, а также странами Прибалтики. На территории муниципального образования расположено два пассажирских вокзала и грузовая станция. В тридцати километрах от города находится международный аэропорт «Пулково-2».

Исторически сложились и в дальнейшем получили свои наименования с описанием границ следующие микрорайоны города[[1]](#footnote-1): Аэродром, Въезд, Дворцовый, Егерская слобода, Загвоздка, Заячий Ремиз, Зверинец, Киевский, Красноармейский, Мариенбург, Орлова роща, Приоратский, Промышленный, Рощинский, Химози, Хохлово поле, Центр.

МО «Город Гатчина» разделен на две планировочных территории (районы) – Центральный и Западный.

К центральному району относятся: историческая часть города, некоторые промышленные предприятия Промзоны №1, Федеральное государственное бюджетное учреждение «Петербургский институт ядерной физики им. Б.П. Константинова» (НИЦ «Курчатовский институт – ПИЯФ»), жилые микрорайоны «Центр», «Хохлово поле», «Въезд», «Химози», «Мариенбург», жилая усадебная застройка «Загвоздка» (преимущественно малоэтажной застройки), рекреационный микрорайон «Орлова роща», район паркового комплекса в границах федерального памятника, состоящего из парков Дворцовый, Зверинец, Приоратский.

К западному району относятся: Промзона 2, жилой микрорайон «Аэродром».

Главным структурным и историческим элементом города является Ансамбль Гатчинского дворца и парка, на базе которого был создан Государственный художественно-архитектурный дворцово-парковый музей-заповедник «Гатчина», парк Орлова Роща, комплекс Приоратского дворца с парком и другие значительные по площади парковые территории. Микрорайоны Центр, Аэродром, Мариенбург, Хохлово поле, Химози имеют выход к парковым территориям.

# 1.2 Анализ социально-экономического развития МО «Город Гатчина», отражающий его место в экономике Гатчинского муниципального района и Ленинградской области

Согласно данным Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области численность населения МО «Город Гатчина» за последние 6 лет сократилось на 7 560 человек. Так, на конец 2021 года число лиц, проживающих на территории города, составило 87 626 человек. Изменение показателя, характеризующего динамику человеческого капитала за год, демонстрирует перманентное сокращение, в среднем на 1,6% в год, что указывает на депопуляцию территории. Причинами спада явились сокращение естественного и миграционного прироста (рождаемости).

Рисунок 1. Численность населения МО «Город Гатчина» по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, чел.

На 01.01.2019 г. по половозрастному составу население МО «Город Гатчина» имело следующую структуру: 55% женщины, 45% мужчины; трудоспособное население - 55% (51352 чел.), моложе трудоспособного возраста – 16% (14 662 чел.), старше трудоспособного возраста – 30 % (27 696 чел.).

Существенных изменений за последние годы в возрастной структуре населения и структуре по полу не произошло. Доля пенсионеров, жителей трудоспособного возраста, а также детей в структуре населения практически не изменилась. Однако стоит отметить, что активнее всего происходит сокращение трудоспособного населения (на 7 % за последние 6 лет). Причиной данных тенденций выступает миграция населения трудоспособного возраста за пределы города, а также выход трудоспособного населения на пенсию. При сохранении данной динамики в будущем потенциал развития человеческого капитала города сократится.

Коэффициент естественной убыли населения демонстрирует негативный тренд – депопуляцию на протяжении рассматриваемого периода с 4,7 до 15,9 промилле. Указывает на превышение смертности над рождаемостью и является следствием демографического перехода (рождаемость в Российской Федерации имеет четкую тенденцию сокращения с 2014 года). Дополнительной причиной роста смертности следует отметить негативные последствия пандемии коронавирусной инфекции COVID-19.

Рисунок 2. Коэффициент естественной убыли населения, промилле

С 2016 по 2021 гг. происходит постепенный спад рождаемости с 10,8 до 9,1 промилле. Количество родившихся детей за период составило 5200 человек. Снижение темпов роста рождаемости в МО «Город Гатчина» отражает схожую тенденцию по Ленинградской области в целом (0,8 – МО «Город Гатчина», 0,8 – Ленинградская область). Уровень смертности имеет четкую динамику постепенного роста с 15,6 до 25 промилле. Количество умерших за последние шесть лет составило 10353 человек, что в 2 раза выше показателя рождаемости за аналогичный период времени (по итогам 2021 года – 2,7 раза). Темп роста смертности в МО «Город Гатчина» составляет 1,5 и превышает аналогичный показатель по Ленинградской области – 1,3.

Миграционный отток жителей муниципального образования преимущественно происходит в г. Санкт-Петербург вследствие более конкурентоспособных предложений трудоустройства, высокого уровня заработной платы, перспектив карьерного роста, улучшенной инфраструктуры и других социально-экономических факторов. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций МО «Город Гатчина» в 2021 году составила 55 188,7 рублей (в г. Санкт-Петербург - 75 958 рублей). Существенный разрыв в заработной плате способствует формированию прогрессирующего потока убывающих. Причинами миграционного притока с 2019 года служит формирование образа города как «территории спокойной и комфортной жизни в преклонном возрасте», что способствует привлечению пожилых людей. В 2021 году коэффициент миграционной убыли составил 3,2 промилле.

*Здравоохранение*

Система здравоохранения МО «Город Гатчина» представлена ГБУЗ ЛО «Гатчинская клиническая межрайонная больница», в состав которой входят: поликлиника на 310 посещений в смену (в том числе противотуберкулезное и психоневрологическое отделения, врачи общей (семейной) практики), круглосуточный стационар, стационар дневного пребывания, скорая помощь, детская поликлиника на 800 посещений в смену, стоматологическая поликлиника на 300 посещений в смену[[2]](#footnote-2), перинатальный центр. Являясь лечебно-профилактическим учреждением с историей развития более чем 200 лет, ГБУЗ ЛО «Гатчинская клиническая межрайонная больница» развивает на своей базе научный и учебный профили деятельности. Оснащение медицинским оборудованием передового характера дает возможность оказывать медицинские услуги широкого профиля.

Количество больничных коек и медицинского персонала является одним из показателей качества медицинского обслуживания населения. Динамика показателя по обеспеченности койками нестабильна, рост показателя сменяется последующим его сокращением. Аналогичный тренд прослеживается при анализе уровня обеспеченности медицинским персоналом. Статистика больничных коек за период с 2016 по 2021 гг., отражает общий уровень снижения показателей с 544 до 495. Количество врачей постепенно увеличивается (с 2016 по 2021 год - на 29 человек), а численность медперсонала за аналогичный период сократилась на 266 человек.

Основными задачами системы здравоохранения города выступают снижение смертности граждан в трудоспособном возрасте, применение эффективных методов лечения и профилактики в категории сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний. Первичная заболеваемость на 1000 человек в МО «Город Гатчина» в 2021 году составила 722,6 случаев. Самый высокий показатель был зафиксирован в 2018 году – 788,8 случаев.

Рисунок 3. Младенческая смертность с 2016-2021 гг., промилле

Анализ младенческой смертности показал неоднозначную динамику. За последние пять лет дважды были отмечены значительные сдвиги индикативного показателя – в 2017 году (темп роста составил 150%), в 2020 году – двукратное увеличение младенческой смертности и достижение уровня 3,3 промилле. Самый низкий показатель младенческой смертности был зафиксирован в 2019 году на уровне 1,7 промилле (рисунок 3).

Рисунок 4. Структура заболеваемости населения Гатчинского муниципального района в 2016-2021 гг., %

Заболеваемость населения МО «Город Гатчина» (рисунок 4):

- в структуре заболеваемости населения муниципального образования лидируют болезни системы кровообращения, стабильный рост с 20,5% до 33,4%;

- болезни органов дыхания занимают второе место, с 2016 по 2018 гг. наблюдался спад с 19,8% до 16,5%, с 2019 года постепенный рост с 16,5% до 22,4% к концу 2021 года;

- заболеваемость в сфере болезней эндокринной системы возросла с 4,5% до 5,9%;

- болезни органов пищеварения указывают на постепенный рост в общей структуре заболеваемости с 4,4% в 2016 году до 7,8% 2020 году, с незначительным спадом в 2021 году до 6,8%;

- болезни костно-мышечной системы демонстрировали рост показателей с 2016 года по 2018 год (9,6% - 13,4%), с 2019 года фиксируется ежегодный спад до 5,7% в 2021 году;

- заболеваемость по новообразованиям показывает спад с 4,7% до 3,2%.

Заболевания органов дыхания вызваны, как правило, инфекционными и паразитарными заболеваниями, что приобрело особую актуальность в 2020 году, в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-2019.

Уровень развития здравоохранения МО «Город Гатчина» не соответствует общероссийским стандартам, основными проблемами выступает высокий уровень заболеваемости, высокий уровень младенческой смертности, использование морально и технически устаревшего оборудования в медицинских учреждениях, неукомплектованность медицинским персоналом и др.

*Образование*

На территории МО «Город Гатчина» функционируют 40 образовательных организаций: 5 общеобразовательных школ, 1 лицей, 1 гимназия, 2 школы с углублённым изучением, 1 начальная школа, 3 частных общеобразовательные школы, 19 образовательных учреждений дошкольного образования и 2 частных детских садика, 3 спортивные школы и 3 организации, реализующие программу дополнительного образования. Все организации имеют бессрочные лицензии на право ведения образовательной деятельности и свидетельство о государственной аккредитации.

Проектные емкости зданий, исходя из сопутствующей документации (по итогам 2019 года), составили:

- дошкольные учреждения – 3 160 мест;

- общеобразовательные учреждения – 6 900 мест;

- частные общеобразовательные учреждения – 676 мест;

- образовательные учреждения, реализующие программу дополнительного образования – 1 300 мест.

Фактическое количество обучающихся по итогам 2019 года (в том числе во вторую смену):

- дошкольные учреждения – 4 548 мест;

- общеобразовательные учреждения – 9 097 мест;

- частные общеобразовательные учреждения – 590 мест;

- образовательные учреждения, реализующие программу дополнительного образования – 8 602 мест.

Задачами дошкольного образования являются:

- совершенствование существующей системы путем реализации мероприятий, направленных на обеспечение доступности образования, повышения уровня качества и ее оптимизации для детей до 3-х лет;

- формирование условий для оказания информационно-консультационной, методической и психолого-педагогической помощи родителям, чьи дети получают дошкольное образование дома;

- организация образовательного процесса путем его адаптации для детей с ограниченными возможностями здоровья, обеспечение доступности и прочих условий, оказывающих влияние на качественный уровень образования.

Социальная сфера муниципального образования демонстрирует наличие материально-технической базы, в соответствии с которой реализуются все виды образовательных программ, в том числе для детей с ограниченными возможностями по здоровью.

Вместе с тем на основе представленных показателей сделан вывод о нехватке мест в учреждениях дошкольного и общего образования. С учетом минимальных нормативов в расчете на 1000 человек постоянного населения (в соответствии с Местными нормативами градостроительного проектирования Ленинградской области, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 4 декабря 2017 года № 525) планируемое количество мест должно рассчитываться исходя из численности: 60 мест/1000 человек населения по дошкольным учреждениям и 91 место/1000 человек - по учреждениям общего образования.

Таким образом, по итогам 2021 года в дошкольных организациях требуется обеспечить минимальное количество мест - 5258, в общеобразовательных организациях – 7974.. В среднесрочной перспективе до 2024 года недостаток количества мест в образовательных организациях возможно решить за счет строительства нескольких новых корпусов (пристроек) к общеобразовательным и дошкольным учреждениям города.

*Культура. Досуг. Физическая культура и спорт*

МО «Город Гатчина» является историко-культурным центром, хранящим в себе богатейшее наследие.

Культурная жизнь населения муниципального образования связана как с Приоратским парком, так и с деятельностью культурно-досуговых центров города.

В МО «Город Гатчина» представлено 5 культурно - досуговых учреждений:

- муниципальное бюджетное учреждение «Центр творчества юных»;

- муниципальное бюджетное учреждение «Гатчинский городской Дом культуры»;

- муниципальное бюджетное учреждение «Городская школа спортивного бального танца «Олимпия»;

- муниципальное бюджетное учреждение «Музей города Гатчины»;

- муниципальное бюджетное учреждение «Централизованная библиотечная система г. Гатчины».

За период с 2016 по 2021 гг. на территории города было проведено более 1000 соревнований и более 4 200 культурно-досуговых мероприятий.

Ежегодно Комитет по культуре и туризму Гатчинского муниципального района проводит более 20 мероприятий общегородского масштаба, в число которых входит организация праздников и торжеств по случаю Дня защиты детей, Дня России, Дня государственного флага РФ и т.д. В 2021 году были реализованы мероприятия с особым привлечением внимания к нравственно-патриотическому воспитанию молодежи в рамках подпрограммы «Молодежная политика в МО «Город Гатчина» муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в МО «Город Гатчина». Охват мероприятий достиг порядка 1000 человек. В течение учебных периодов в общеобразовательных учреждениях муниципального образования и СПО/ВПО осуществлялись профилактические мероприятия для пропаганды здорового образа жизни, разъяснительные беседы в форме семинаров на темы: «Информационная безопасность», «Профилактика рискованного поведения». Мероприятия по своему содержанию ориентированы на целевую группу подростков от 14 лет и молодежи до 25 лет.

МБУ «Гатчинский Дворец Молодежи» является базой для культурно-образовательных мероприятий для детей, подростков, молодежи и семей города, на его территории проводятся квесты, игры, тренинги, мастер-классы и др. Также на территории города проводится работа по развитию добровольческой (волонтерской) деятельности. Каждый участник движения зарегистрирован в автоматизированной информационной системе «Молодежь России», что позволяет отследить активность молодежных организаций, при этом каждый ее участник имеет волонтерскую книжку.

В 2021 году в муниципальном образовании функционировали следующие клубы и объединения: волонтерский клуб «ТИМ-ГДМ» при МБУ «Гатчинский Дворец Молодёжи», «Агентство добрых дел» при региональной общественной организации «Центра добровольческого развития», молодежное волонтерское объединение «Ангелы добра». Практически в каждом образовательном учреждении города созданы советы старшеклассников или студенческие активы, которые являются постоянными участниками большинства городских мероприятиях.

*Социальная защита населения*

Социальное обслуживание населения является одним из приоритетных направлений «Стратегии социально-экономического развития Гатчинского муниципального района на период до 2030 года», утвержденной Решением Совета депутатов Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 18 декабря 2015 года № 115. Ключевой целью является развитие услуг путем модернизации и улучшения их качества за счет повышения эффективности и доступности в сфере социальной поддержки населения.

В целом социальная поддержка направлена на повышение уровня социальной защищенности групп населения, чьи жизненные обстоятельства сложились неблагоприятным образом. К таким категориям в первую очередь относятся пенсионеры.

Структурный анализ показал, что доля граждан пожилого возраста в общей численности населения МО «Город Гатчина» составляет 30 %, или 27 696 человек.

Анализ уровня финансового благосостояния граждан пенсионного возраста по Гатчинскому муниципальному району показал, что на 1 января 2022 года средний размер пенсий составлял 17 457,29 рублей, индексация за 6 лет составила 37,9%, что ниже среднегодового уровня инфляции за анализируемый период времени. Также в качестве субъектов социальной поддержки населения выступают семьи, нуждающиеся в жилых помещениях.

Число семей, которые состоят на учете, как нуждающиеся в жилых помещениях, за период с 2016 по 2020 гг. уменьшилось на 86 семей. В 2020 г. был зафиксирован рост до 603 семей.

В МО «Город Гатчина» функционируют следующие учреждения, деятельность которых направлена на предоставление помощи престарелым людям, гражданам с ограниченными возможностями здоровья, семьям с детьми:

- Гатчинский психоневрологический интернат (количество мест 436);

- сестринский уход «Современная медицинская служба» (количество мест 210);

- частный дом престарелых «Родные люди».

Социальная поддержка МО «Город Гатчина» отражает общую социальную политику государства и направлена на смягчение проблем, связанных с качеством жизни населения. Формы социальной поддержки и защиты населения, как правило, предполагают материальное или жилищное обеспечение (в том числе субсидирование социальных услуг).

*Трудовые ресурсы*

В современных экономических условиях одним из ключевых факторов успешного развития территории становится «человеческий капитал», а также трудовой потенциал города. Анализ численности населения МО «Город Гатчина» выявил риск дефицита трудовых ресурсов в среднесрочной перспективе.

При формировании стратегии развития территории муниципального образования следует использовать аллокацию ресурсов между различными отраслями экономики. Высокий потенциал развития промышленных и технологических центров преимущественно демонстрирует ускоренные темпы капитализации бизнеса. Данные сферы являются приоритетными по получению поддержки со стороны государства, в т.ч. привлечению трудовых ресурсов. В условиях ограниченного спроса на рынке труда необходимо использовать дополнительные меры поддержки: социальные преференции работникам данной сферы, переквалификация кадрового состава с учетом перспектив их трансформации, привлечение человеческого капитала с соседних территорий и др.

В таблице 1 представлены основные показатели трудовых отношений и занятости МО «Город Гатчина» с 01.01.2016г. по 01.01.2021г.

Таблица 1

Основные показатели трудовых отношений и занятости

МО «Город Гатчина» с 01.01.2016г. по 01.01.2021г.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 01.01.  2016г. | 01.01.  2017г. | 01.01.  2018г. | 01.01.  2019г. | 01.01.  2020г. | 01.01.  2021г. |
| Экономически активное население, человек | 56677 | 56677 | 56927 | 56238 | 55412 | 54675 |
| Численность безработных, зарегистрированных в государственных службах занятости, человек | 230 | 230 | 191 | 144 | 189 | 1591 |
| Уровень зарегистрированной безработицы, % | 0,41 | 0,41 | 0,34 | 0,26 | 0,34 | 2,87 |

Уровень зарегистрированной безработицы в рассматриваемом интервале времени находился преимущественно в рамках коридора 0,34%. – 0,41%. В 2020 году произошел резкий «скачок» показателя по причине одновременного сокращения штата на 20 предприятиях города. К концу года ситуация стабилизировалась и достигла штатных значений.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников предприятий отдельных видов экономической деятельности превышает среднестатистические показатели МО «Город Гатчина». Так, в сфере строительства уровень среднемесячной номинальной начисленной заработной платы выше на 31%, в организациях, занимающихся финансовой и страховой деятельностью – выше на 26%, на предприятиях, занимающихся профессиональной, научной и технической деятельностью, а также предприятий в сфере обрабатывающего производства – на 16%, на предприятиях государственного управления и обеспечения военной безопасности; социального обеспечения на 2%.

Ниже среднемесячного уровня номинальной начисленной заработной платы работников всех организаций в целом остаются средние заработные платы работников гостиниц и организаций общественного питания (- 24%), предприятий сферы торговли (-17%), в организациях, занимающихся обеспечением электроэнергией, газом и паром; кондиционированием воздуха (-12%), в сфере транспорта и хранения (-7%).

Рисунок 5. Соотношение среднемесячной номинальной начисленной ЗП работников различных сфер деятельности к среднемесячной номинальной начисленной ЗП работников всех организаций и предприятий на 2021 год, руб.

На фоне пандемии и снижения деловой активности большинства предприятий России обострение проблемы безработицы на территории МО «Город Гатчина» не произошло. Сложилась противоположная тенденция – нехватка рабочей силы и низкая заполняемость вакансий. Из-за сокращения числа постоянно проживающих жителей в муниципальном образовании, в первую очередь за счет миграции экономически активного населения, предприятия производственной и непроизводственной сферы стали испытывать нехватку рабочих кадров. Произошел естественный отток населения в ядро агломерации - город Санкт-Петербург. Существует проблема кадровых возможностей муниципального образования при реализации планов развития города, расширения производства предприятий промышленного сектора. Также происходит увличение числа вакансий (в связи с реализуемыми инвестиционными проектами) в структуре инженерно-технических и научно-исследовательских кадров. Важно учитывать существующие тенденции, при нехватке кадрового потенциала увеличивается риск по снижению темпов экономического роста. В связи с этим одной из основных задач стратегического развития территории становится задача увеличения «человеческого капитала» города.

*Общественная безопасность*

Общественная безопасность определяет несколько направлений социальной жизни города. С одной стороны, безопасность жизнедеятельности человека важна для привлечения человеческого капитала и построения гармоничного общественного уклада. С другой стороны, данный фактор определяет инвестиционную и туристскую привлекательность территории.

МО «Город Гатчина» является территорией с высокой концентрацией преступлений, относится к городу с высокой криминогенной обстановкой. Пик количества зарегистрированных преступлений на 10 000 человек населения МО «Город Гатчина» приходился на 2019 и 2021 годы, в эти годы было зарегистрировано 195,3 и 201,4 преступлений на 10 000 жителей соответственно.

Рисунок 6. Количество зарегистрированных преступлений на 10000 чел. населения, ед.

Самое большое количество зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними на 10000 человек населения, было зафиксировано по итогам 2018 года и составляло 2,9 единиц. Кроме этого, высокий показатель по итогам 2021 года – 2,5 единиц.

Сравнительный анализ по показателями Ленинградской области и Российской Федерации представлен в Таблице 2.

Таблица 2

Количество зарегистрированных преступлений на 10000 населения, ед.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Территория/  Годы | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Российская Федерация | 147,14 | 140,15 | 135,68 | 137,95 | 139,85 | 137,78 |
| Ленинградская область | 97,86 | 101,49 | 117,31 | 129,61 | 144,91 | 142,02 |
| МО «Город Гатчина» | 93,1 | 94,9 | 154,9 | 195,3 | 191,6 | 201,4 |

С 2018 года уровень преступности в МО «Город Гатчина» начал расти и превысил среднеобластные и среднероссийские значения на 29 % и 31 % соответственно.

*Экономическая активность МО «Город Гатчина»*

Экономическая активность МО «Город Гатчина» оценивается по уровню развития отраслей народного хозяйства на территории муниципального образования, объему выпуска товаров (работ, услуг) собственного производства, уровню и качеству дебиторской и кредиторской задолженностей в целом и по элементам, наличию прибыли (убытка) от деятельности предприятий и организаций, доли прибыльных и убыточных предприятий и другим показателям.

Объем отгруженных товаров собственного производства крупных и средних предприятий и организаций МО «Город Гатчина» в 2016-2022 гг. представлен на рисунке 7.

Анализ оборота крупных и средних предприятий, отгрузки товаров собственного производства показал, что экономика города имеет стабильную тенденцию к росту. При этом наиболее значительный рост наблюдается в 2021 году: оборот по крупным и средним предприятиям города вырос на 68%, показатель «отгружено товаров собственного производства» на 23%.

Рисунок 7. Объем отгруженных товаров собственного производства крупных и средних предприятий и организаций МО «Город Гатчина»

за 2016-2022 гг., млн. руб.

Анализируя тенденции деятельности организаций по отраслям экономики, следует отметить наличие тренда к сокращению числа экономически активных субъектов в категориях «оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования», «транспортировка и хранение», «коммунальные, персональные и социальные услуги»; без изменений в динамике по категориям – «обрабатывающие производства», «профессиональная, научная и техническая деятельность».

Динамика оборота крупных и средних предприятий по видам экономической деятельности МО «Город Гатчина» демонстрирует значительный рост по итогам 2021 года. Необходимо отметить, что данная тенденция охватывает большинство рассматриваемых сфер. Резкий рост оборота организаций по видам экономической деятельности крупных и средних предприятий МО «Город Гатчина» прослеживается в категориях жилищно-коммунального хозяйства, платных услуг населению, промышленности и торговли.

Рисунок 8. Динамика оборота организаций по видам экономической деятельности крупных и средних предприятий МО «Город Гатчина», за

2018-2021 гг., руб.

Анализируя динамику оборота организаций по видам экономической деятельности по средним и крупным предприятиям за январь-июнь 2021 года в сопоставлении с данными за январь-июнь 2022 года, были выявлены следующие тенденции:

- по всем видам экономической деятельности темп прироста составил 108%;

- в деятельности организаций, для которых 'Торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами' не является основным видом экономической деятельности темп прироста составил 114%;

- в собирательной классификационной группировке видов экономической деятельности 'Туризм' темп прироста составил 103%;

- в сфере обрабатывающего производства темп прироста составил 98%;

- в сфере строительства темп прироста составил 590%;

- в сфере транспортировки и хранения темп прироста составил 244%;

- в сфере информации и связи темп прироста составил 115%;

- в сфере профессиональной, научной и технической деятельности темп прироста составил 84%.

Промышленный сектор МО «Город Гатчина» преимущественно представляют крупные и средние предприятия обрабатывающего производства.

Лидерами по объему товаров собственного производства на территории города являются ОАО «Завод «Буревестник», АО «Завод «КРИЗО», АО «218 АРЗ», ЗАО «БСВ-Компания», ПО «Гатчинский Промкомбинат», НИЦ «Курчатовский институт – ПИЯФ», ООО НПК «Приматек», ООО «Галактика», ООО «5 Микрон Инжиниринг», ООО «Промпласт», ООО «Клевер-ПРО», ОАО «АПГ Восточная Европа» и другие. Динамика объема отгруженных товаров предприятиями МО «Город Гатчина» в промышленном производстве носит поступательный характер, за 2016 – 2021 гг. рост составил 121 %.

По данным за 2021 год на территории муниципального образования деятельность осуществляет 2240 юридических лиц, 2814 предпринимателей без образования юридического лица. В рассматриваемом интервале времени количество субъектов бизнеса носит перманентный характер с незначительными колебаниями в период пандемии коронавирусной инфекции COVID-2019.

Рисунок 9. Количество зарегистрированных в статистическом регистре организаций и предпринимателей без образования юридического лица по сферам экономической деятельности социальной направленности, за 2016 -2021 гг., ед.

Наблюдается четко выраженный тренд по сокращению числа субъектов в сфере здравоохранения и социальных услуг, а также деятельности гостиниц и предприятий общественного питания.

В таблице 3 представлено число прибыльных и убыточных предприятий в МО «Город Гатчина» за 2016-2022 гг.

Таблица 3

Число прибыльных и убыточных предприятий в МО «Город Гатчина»

в 2016-2022 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | Январь – июнь 2022 |
| Количество прибыльных организаций, ед. | 40 | 49 | 50 | 49 | 52 | 45 | 42 |
| Количество убыточных организаций, ед. | 12 | 8 | 16 | 15 | 15 | 11 | 14 |

Анализ показал, что доля прибыльных предприятий на протяжении рассматриваемого периода времени превалирует над убыточными, что говорит о стабильной и здоровой экономике города. Финансовые результаты деятельности крупных и средних предприятий не имеют четко выраженной динамики, прибыль по итогам 2021 года составила 7 109 955 тыс. рублей.

Динамика оборота розничной торговли на территории МО «Город Гатчина» имеет тенденцию стабильного роста. В 2021 году оборот розничной торговли в муниципальном образовании вырос в 3 раза по сравнению с 2016 годом в действующих ценах. При сопоставлении данных за январь-июнь 2021 года и январь-июнь 2022 года выявлен темп прироста 116%

Рисунок 10. Динамика оборота розничной торговли МО «Город Гатчина»,

за 2016-2021 гг., тыс. руб.

По данным на 1 января 2021 года муниципальное образование обеспечено торговыми площадями в объеме 1231,1 кв. м, норматив по суммарной минимальной обеспеченности составляет 393,3 кв. м (выполнение норматива на 313 %).

Таблица 4

Обеспеченность населения на 1000 жителей МО «Город Гатчина»

за период (01.01.2017-01.01.2021 гг.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 01.01.  2017 | 01.01.  2018 | 01.01.  2019 | 01.01.  2020 | 01.01.  2021 |
| Торговыми площадями, кв. м | 1034 | 1106,1 | 1190,7 | 1172,9 | 1231,1 |
| Норматив по торговым площадям,  кв. м | 574,1 | 574,1 | 574,1 | 574,1 | 574,1 |
| Посадочными местами в предприятиях общественного питания, п. м. | 47,9 | 49,2 | 48,2 | 52 | н/д |
| Обеспеченность по посадочным местам, % | 119,7 | 123 | 120,5 | 130 | н/д |
| Мощностями в предприятиях бытового обслуживания, раб. м. | 11,2 | 11,5 | 11,9 | 12,1 | н/д |
| Обеспеченность по мощностям, % | 124,4 | 127,8 | 132,2 | 134,4 | н/д |

Анализ индикативных показателей развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании выявил дивергенцию в темпах развития субъектов хозяйственной деятельности. Благодаря действующим муниципальным программам происходит профессиональное разделение труда, которое влечет за собой рост инициативы среди населения по организации субъектов малого бизнеса. Данные бизнес-идеи поддерживаются руководством муниципального образования и имеют в дальнейшем развитие и поддержку.

Комитет по управлению имуществом Гатчинского муниципального района оказывает поддержку имущественного характера субъектам малого и среднего предпринимательства путем предоставления во владение и (или) пользование (в том числе по льготным ставкам арендной платы) муниципального имущества МО «Город Гатчина» на долгосрочной основе. За 2018 год имущественная поддержка была оказана 12 субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории МО «Город Гатчина», в отношении имущества находящегося в собственности МО «Город Гатчина».

Таблица 5

Динамика показателей малого и среднего предпринимательства

в МО «Город Гатчина» (01.01.2019- 01.01.2022 гг.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 01.01.2019 | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.012022 |
| Число субъектов среднего предпринимательства, единиц | 20 | 21 | 25 | 22 |
| Число малых предприятий (включая микропредприятия) юридические лица, единиц | 1576 | 1802 | 1703 | 1642 |
| из них вновь созданные | 151 | 338 | 219 | 155 |
| Число малых предприятий (включая микропредприятия) ИП, единиц | 2479 | 2579 | 2496 | 2664 |
| из них вновь созданные | 584 | 542 | 411 | 524 |

Администрация МО «Город Гатчина» проводит мероприятия по развитию и поддержке малого бизнеса в следующих формах:

1. Ежегодное финансирование по подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства», утвержденной Решением совета депутатов муниципального образования «Город Гатчина» Гатчинского муниципального района четвертого созыва от 22 декабря 2021 года № 63 «О внесении изменений в решение совета депутатов МО «Город Гатчина» от 25 ноября 2020 года № 50 «О бюджете МО «Город Гатчина» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». Общая сумма бюджетных средств, заложенных на мероприятия подпрограммы, в 2021 году составила 1 900,0 тыс. руб.
2. Проведение мероприятий и оказание услуг силами Фонда поддержки малого и среднего предпринимательства – микрокредитная компания МО «Город Гатчина», в том числе, предоставление займов за счет средств местного бюджета в сумме 1 806 тыс. руб.
3. Предоставление во владение и (или) пользование муниципального имущества МО «Город Гатчина» по льготной ставке арендной платы.
4. Предоставление права на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Гатчина». По итогам 2021 года данным правом воспользовался 121 субъект малого и среднего бизнеса.

Анализ финансовой деятельности предприятий и организаций МО «Город Гатчина» показал, что экономика муниципального образования имеет признаки диверсифицированного развития экономики территории, в настоящее время наиболее весомыми являются политический риск, кредитный, экономический риски, риски ликвидности. Предприятия города развиваются интенсивно.

В среднесрочной перспективе предприятиям города необходимо провести диверсификацию направлений деятельности в связи с новыми «вызовами» времени: закрытие иностранных рынков для импорта/экспорта продукции, динамичного изменения курса национальной валюты, получения нового статуса города – столицы Ленинградской области.

*Инвестиционная активность*

МО «Город Гатчина» оценивается как наиболее привлекательная и перспективная территория для инвестирования денежных средств. На текущий период времени муниципальное образование еще не в полной мере использует потенциал столицы Ленинградской области, и имеет скрытые резервы стратегического развития в сфере социальной инфраструктуры и туристско-рекреационной деятельности. Инвестиции, как ключевой фактор экономического роста, дают возможность обеспечивать стабильное развитие территории.

В настоящее время динамика инвестиционной активности не имеет сформированного тренда, пик инвестиционной привлекательности был отмечен в 2018 году, общий объем инвестиций в основной капитал в этот период составил 12 843,2 млн. руб.

Основным источником финансирования предприятий города выступают привлеченные средства: кредиты банков (22,7 % объема привлеченных средств в 2021 г.), бюджетное финансирование (22,77 % объема привлеченных средств в 2021 г.). В 2018 году рост инвестиционной активности сопровождался высокими темпами кредитования (35 % от всего объема инвестиций). В 2021 году структура финансирования прошла стадию трансформации, после чего доля собственных средств в структуре инвестиций достигла 48 %.

Таблица 6

Распределение инвестиций по источникам, млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | Январь-июнь 2022 г. |
| ВСЕГО | 4169,8 | 2983,3 | 12843,2 | 3022,6 | 5638,3 | 8414,5 | 7669 |
| Собственные средства организаций | 2040,8 | 1105,2 | 1855,3 | 2065,3 | 3112,4 | 4115,2 | 3495,8 |
| Привлеченные средства, в т.ч. | 2129 | 1878,1 | 10987,9 | 957,3 | 2525,8 | 4299,3 | 4173,2 |
| кредиты банков | 98,2 | 27,2 | 4556,2 | н/д | 62 | 976,5 | 616,6 |
| заемные средства других организаций | 44,7 | 18,7 | 1329 | 11,6 | 400,2 | 364,6 | 4,7 |
| бюджетные средства | 1982,1 | 1738,9 | 5076,6 | 830,9 | 2050,6 | 979,2 | 606,5 |

Структурный анализ инвестиционной привлекательности по итогам 2021 года показал, что наибольший интерес вызывает профессиональная, научная и техническая деятельность (20 % в общем объеме инвестиций), строительство (26 %), оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (25 %).

При сопоставлении суммы инвестиций в основной капитал за январь-июнь 2021 года и январь-июнь 2022 года произошел рост объёмов инвестиционной поддержки в следующих сферах:

- обрабатывающее производство на 106%;

- торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов более, чем в 4 раза;

- деятельность по операциям с недвижимым имуществом в 4 раза;

- деятельность профессиональная, научная и техническая более, чем в 3 раза;

- образование на 6%;

- деятельность в области здравоохранения и социальных услуг более, чем в 2,5 раза4

- деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений на 24%.

Сокращение объёмов инвестиционной поддержки в следующих сферах:

- транспортировка и хранение на 14%;

- деятельность в области информации и связи в 3 раза.

- строительство на 100%.

На территории МО «Город Гатчина» осуществляется реализация проектов регионального масштаба:

1. Законом Ленинградской области от 4 декабря 2019 года № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» определена адресная инвестиционная программа (непрограммная часть) на реконструкцию спортивного комплекса ГАОУ ВПО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий».
2. Законом Ленинградской области от 22 декабря 2020 года № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» определена адресная инвестиционная программа на строительство здания для размещения базы учетно-технической документации объектов капитального строительства Ленинградской области (в том числе проектные работы).

Муниципальные программы, действующие на территории МО «Город Гатчина»:

1. Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в МО «Город Гатчина», утверждена Постановлением Администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 12 ноября .2020 года. № 3710.
2. Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в МО «Город Гатчина», утверждена Постановлением Администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 14 октября.2020 года № 3253.
3. Стимулирование экономической активности в МО «Город Гатчина», утверждена Постановлением Администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 19 октября 2020 года № 3332.
4. Строительство, реконструкция и ремонт автомобильных дорог местного значения, благоустройство МО «Город Гатчина», утверждена Постановлением Администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 12 ноября 2020 года № 3711.
5. Социальная поддержка отдельных категорий граждан в МО «Город Гатчина», утвержденная Постановлением Администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 19 октября 2020 года № 3343.
6. Создание условий для обеспечения качественным жильем граждан МО «Город Гатчина», утверждена Постановлением Администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 23 октября 2020 года № 3408.
7. Развитие культуры в МО «Город Гатчина», утвержденная Постановлением Администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 23 октября .2020 года № 3412.
8. Формирование комфортной городской среды на территории МО «Город Гатчина», утверждена Постановлением Администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 13 октября 2017 года № 4515.

Представленные программы полностью отражают цели и задачи МО «Город Гатчина» на краткосрочную и среднесрочную перспективу.

*Развитие туризма и туристский потенциал МО «Город Гатчина»*

На территории МО «Город Гатчина» находится около 170 объектов культурного наследия, представляющих собой культурно-историческое наследие федерального и регионального значения. В 1970 году МО «Город Гатчина» получил статус исторического города, в 1990 году дворцово-парковый ансамбль и исторический центр города вошли в состав нового обширного объекта Всемирного культурного наследия (объект ЮНЕСКО). В настоящее время, в соответствии с Приказом Минкультуры России от 12 июля 2016 года № 1604 «Об утверждении порядка включения населенного пункта в перечень исторических поселений федерального значения, утверждения его предмета охраны, границ территории и требований к градостроительным регламентам в указанных границах» подана заявка о включении МО «Город Гатчина» в реестр исторических поселений федерального значения. В соответствии с [Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318/) градостроительная, хозяйственная и иная деятельность в границах муниципального образования должны предусматривать сохранность объектов культурного наследия.

Развитие туризма является стратегически важным направлением экономического развития города, так как несет в себе синергетический эффект по развитию сопутствующего бизнеса: коллективные и специализированные средства размещения, услуги кафе и ресторанов, развлекательных центров, банков, страхового бизнеса и др.

Ленинградская область, как туристская дестинация, относится к наиболее привлекательным субъектам Российской Федерации и способна обеспечить комплексное обслуживание туристов.

С 2016 года в городе работает Информационно-туристский Центр, координирующий работу экскурсоводов, туристских фирм Санкт-Петербурга и других регионов России. В настоящее время сформирована база данных о достопримечательностях города, разработаны туристические карты и маршруты. МО «Город Гатчина» располагает комплексом факторов, способных выступить основой развития внутреннего и въездного туризма.

Рисунок 11. Туристический поток с 2016 по 2021 гг., человек

На рисунке 11 представлен туристский поток в МО «Город Гатчина». Динамика показателя не учитывает количество экскурсантов, однако отражает последствия ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции COVID-2019. Примечательно, что не смотря на стремительный спад туристского потока в период 2020-2021 гг. во многих регионах России, динамика показателя на территории МО «Город Гатчина» оказалась стабильной, без значительных изменений.

Сдерживающими факторами развития туризма МО «Город Гатчина» выступают: отсутствие целевых программ по развитию внутреннего и въездного туризма; недостаточное развитие туристской инфраструктуры; отсутствие единой стратегии развития туризма на территории МО «Город Гатчина»; недостаточное количество подготовленных кадров в сфере туристской индустрии и др.

*Бюджет МО «Город Гатчина»*

В таблице 7 представлены данные о доходах бюджета МО «Город Гатчина» в 2016-2021 гг.

Таблица 7

Доходы бюджета МО «Город Гатчина» в период 2016-2021 гг., тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Налоговые доходы | 386 840 | 386 565,5 | 442 939,2 | 479 121,9 | 495 586,4 | 535 342,4 |
| Неналоговые доходы | 254 983,2 | 238 267,6 | 219 201,5 | 189 592,3 | 193 370,1 | 168 811,3 |
| Прочие безвозмездные  поступления | 361 367,5 | 652 527,9 | 449 241,9 | 635 444,7 | 951 737,1 | 845 590,3 |
| в т.ч. межбюджетные  трансферты | 39 277,9 | 312 851,9 | 122 881,6 | 85 494,6 | 176 839,9 | 332 705,7 |
| Итого | 1 003 190,7 | 1 277 361 | 1 111 382,6 | 1 304 158,9 | 1 640 693,6 | 1 549 744 |

Доходы бюджета МО «Город Гатчина» в течение анализируемого периода времени носят дивергентный характер. Наблюдается выраженный тренд сокращения суммы неналоговых доходов в период с 2016 по 2019 гг., незначительный рост в 2020 и последующее сокращение в 2021 году. Преимущественно снижение происходит в следствии уменьшения величины доходов от продажи материальных и нематериальных активов. В то же время имеет место рост налоговых поступлений в доход бюджета. На рисунке 1.2.47 представлена структура доходов бюджета МО «Город Гатчина» в 2016-2021 гг.

В структуре доходов бюджета в течение анализируемого периода времени преобладают прочие безвозмездные поступления, которые занимают в среднем 48% от общей суммы доходов бюджета. Их доля незначительно снизилась в 2018 году до 40% благодаря увеличению доли налоговых доходов. Т.е. бюджет МО «Город Гатчина» является дотационным.

В таблице 8 представлен структурный анализ налоговых доходов бюджета МО «Город Гатчина» в 2016-2021 гг.

Таблица 8

Структура налоговых доходов бюджета МО «Город Гатчина» в 2016-2021 гг., %

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование налога | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Налог на доходы физических лиц | 64% | 62% | 64% | 66% | 66% | 68% |
| Акцизы по подакцизным товарам | 2% | 2% | 2% | 2% | 2% | 2% |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,001% | 0,017% | 0,021% | 0,011% | 0,006% | 0,003% |
| Налог на имущество ФЛ | 2% | 3% | 3% | 4% | 5% | 5% |
| Земельный налог | 33% | 34% | 31% | 28% | 28% | 25% |
| Итого | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% |

В структуре налоговых доходов бюджета МО «Город Гатчина» преобладает налог на доходы физических лиц (более 62%). Около 30% налоговых доходов бюджета составляет земельный налог, с регрессивной динамикой в последние годы, доля поступлений от земельного налога в общей сумме налоговых поступлений сократилась с 31% до 25%. Изменилась доля налога на имущество физических лиц с 2% до 5%. Доля акциза по подакцизным товарам неизменна (2%). Доля единого сельскохозяйственного налога незначительно мала и не определяется в расчете в числе полного процента (0,01% - 0,02%).

В структуре неналоговых доходов бюджета МО «Город Гатчина» преобладают доходы от продажи имущества, которые в среднем составляют 30% в общем объеме доходов МО. Также значительный вклад вносят следующие категории: доходы, полученные от арендной платы за землю (среднегодовая доля в общем объеме доходов МО - 24%); доходы от сдачи имущества в аренду (среднегодовая доля в общем объеме доходов МО - 24%).

Незначительный вес в общей структуре доходов имеют доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий (среднегодовая доля в общем объеме доходов МО - 2%), от продажи земельных участков (среднегодовая доля в общем объеме доходов МО - 9%), штрафы, санкции, прочие неналоговые доходы (среднегодовая доля в общем объеме доходов МО - 1%).

Таблица 9

Расходы бюджета МО «Город Гатчина» в 2016-2021 гг., тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статьи расходов | 2016 год | | 2017 год | | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | | | |
| План | Факт | План | Факт | План | Факт | План | Факт | План | Факт | План | Факт |
| Общегосударственные вопросы | 77836,7 | 74272,3 | 50121,2 | 49921 | 25112,2 | 22780,9 | 26775 | 27594,5 | 16 543,52 | 14 882,19 | 18134,3 | 30612,43 | |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 750 | 750 | 750 | 377,4 | 750 | 300 | 750 | 645,5 | 450 | 450 | 450 | 450 | |
| Национальная экономика | 129997,5 | 225347,5 | 135 225,6 | 420420,9 | 165632,6 | 302720,5 | 226686,6 | 324236,8 | 259495,04 | 286788,15 | 234 759,87 | 234214,35 | |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 301999,7 | 453855,9 | 437 999,3 | 648048,3 | 274290,3 | 484620,1 | 304756,3 | 657661,8 | 442788,99 | 1038120,25 | 471525,34 | 783339,67 | |
| Образование | 10898,7 | 11488,3 | 12 330,0 | 13301,9 | 17764,5 | 18327,5 | 22621 | 22223,7 | 20500,11 | 22839,33 | 19 930,43 | 19651,21 | |
| Культура, кинематография | 123689,4 | 148973,9 | 232 042,1 | 222101,3 | 132432,7 | 190111,1 | 182292,3 | 218883,6 | 209204,7 | 245522,20 | 262 294,64 | 256000,76 | |
| Социальная политика | 39102,7 | 90706,3 | 43 174,7 | 97019,7 | 54465 | 78782,8 | 56401,6 | 55565,7 | 54470,53 | 61855,11 | 54 260,60 | 56711,12 | |
| Физическая культура и спорт | 31320,3 | 140343,9 | 42 930,0 | 70251 | 62286 | 59631,6 | 74956,4 | 70661 | 96310,40 | 107479,13 | 288 500,1 | 265017,1 | |
| Средства массовой информации | 2460 | 2460 | 2 490 | 2 490 | 2600 | 2 600 | 2 600 | 2 600 | 2 600 | 2 600 | 2 600 | 2 600 | |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | н/д | н/д | н/д | н/д | 3241,7 | н/д | 3241,7 | н/д | 1 241,70 | н/д | 3 241,7 | н/д | |
| Итого расходы бюджета | 719105 | 1148198,2 | 958112,9 | 1523931,5 | 738575 | 1159874,5 | 901080,9 | 1380072,6 | 1103604,99 | 1780536,4 | 1355696,98 | 1648596,6 | |

В структуре расходов бюджета МО «Город Гатчина» преобладают расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (48% на конец 2021 года.).

Наименьшую долю расходов в бюджете муниципального образования занимают расходы на национальную безопасность, СМИ, образование, социальную политику.

Анализ показал, что в течение 2016 – 2021 гг. фактические расходы бюджета преимущественно превышали плановые значения по таким статьям, как: национальная экономика, жилищно-коммунальное хозяйство, культура и кинематография, социальная политика. Минимальное расхождение в плановых и фактических показателях зафиксировано в сфере образования, физической культуры и спорта. Наиболее частое неисполнение бюджета по расходам муниципального образования встречалось в сфере общегосударственных вопросов, национальной безопасности и правоохранительной деятельности. Исполненные расходы бюджета являются наиболее близкими к плановым показателям в сфере образования и общегосударственных расходов, и абсолютно исполненными в сфере СМИ.

Сальдированный результат бюджета МО «Город Гатчина» отражает наличие проблемы – дефицит бюджета, ограниченные возможности по увеличению доходов бюджета, что находит отражение в выборе сценариев стратегического развития территории.

# 1.3 Комплексный анализ градостроительного потенциала МО «Города Гатчина»

Муниципальное образование «Город Гатчина» Гатчинского муниципального района имеет комбинированную пространственную структуру, состоящую из промышленного сектора, объектов культурного наследия, а также общественно-деловой и жилой застройки. Центральным ядром является дворцово-парковый ансамбль, разделяющий городскую территорию на две части – Центральную и Западную.

Дворцово-парковый ансамбль расположен на территории 143 Га, и имеет в своем составе Государственный художественно-архитектурный дворцово-парковый музей-заповедник «Гатчина», парк Орлова Роща, комплекс Приоратского дворца с парками.

В современном пространстве МО «Город Гатчина» свободные территории для жилой застройки находятся в микрорайонах Аэродром и Въезд, для строительства крупных промышленных предприятий свободные площади отсутствуют.

Основная задача при реализации цели по созданию комфортной среды жизнедеятельности – улучшение существующих объектов путем реконструкции жилья, сноса аварийного жилья и строительства нового.

Основными проблемами пространственного развития МО «Город Гатчина» является ограничение территориальных возможностей города, не позволяющее осуществлять расширение деловой застройки, строительство новых микрорайонов.

Наличие на территории МО «Город Гатчина» объектов исторического наследия накладывает свои особенности в распоряжение земельным фондом города, ограничивая тем самым развитие инженерной инфраструктуры и транспортных развязок на территории исторического комплекса. В отношении земельных участков в границах объектов исторического наследия или непосредственно занятых данными объектами действует определенный правовой режим. Запрещается любое капитальное строительство, разрешены работы, направленные на обеспечение сохранности объектов культурного наследия или хозяйственная деятельность, позволяющая обеспечить функционирование объекта.

Таким образом, ключевой задачей выступает комплексное использование существующих территорий, использование новых технологий и планировочных решений для создания современного облика города с сохранением исторического колорита и архитектуры.

*Транспортная инфраструктура*

МО «Город Гатчина» является одним из крупных транспортных узлов региона. Основная нагрузка по грузовым и пассажирским перевозкам ложится на железнодорожный и автомобильный транспорт.

Железнодорожный транспорт образует инфраструктурный узел в двух направлениях. Наиболее популярный маршрут до города Санкт-Петербург:

* 1. Варшавское направление: Санкт-Петербург – Гатчина – Псков. Участок электрифицированный, в границах муниципального образования проходит два главных пути.
  2. Балтийское направление: через станции Лигово и Красное Село. Санкт-Петербург – Гатчина-Пассажирская-Балтийская; Гатчина-Товарная-Балтийская – Тайцы. Участок электрифицированный.
  3. Балтийское направление: Мга – Гатчина – Веймарн – Ивангород. По территории города проходит: Гатчина-Товарная-Балтийская – Войсковицы, Гатчина-Товарная-Балтийская – Владимирская. Участок электрифицированный.

Пригородные поезда по указанным направлениям курсируют в среднем количестве 26 единиц в сутки в течение зимнего периода и 50 единиц в сутки - летнего.

В Гатчинский железнодорожный узел входят пути Балтийского и Варшавского направлений:

* Станция Гатчина-Варшавская осуществляет преимущественно пассажирские перевозки пригородного сообщения.
* Станция Гатчина-Пассажирская-Балтийская осуществляет преимущественно пассажирские перевозки пригородного сообщения и некоторые грузовые перевозки.
* Станция Гатчина-Товарная-Балтийская осуществляет преимущественно грузовые перевозки.

Кроме того, происходит эксплуатация подъездных путей от предприятий, находящихся в микрорайоне Промзона 1 (относится к Балтийскому направлению) ОАО «Гатчинский опытный завод бумагоделательного оборудования» и ремонтной базы в микрорайоне Промзона 2 ОАО «218 авиационный ремонтный завод» (общий грузооборот порядка четырех вагонов в месяц).

Автомобильный транспортный узел МО «Город Гатчина» находится на стыке главных транспортных коридоров. Через муниципальное образование с севера на юг проходит главная автодорога федерального значения Р-23 «Псков», которая служит связующим транспортным коридором между Республикой Беларусь и городом Санкт-Петербург. В южной части муниципальное образование обходит автодорога федерального значения А-120 «Санкт-Петербургское южное полукольцо». Также к муниципальному образованию подходит несколько автомобильных дорог регионального значения.

.Одной из первостепенных задач по улучшению инфраструктуры МО «Город Гатчина» выступает проблема развития транспортной сети, о чем свидетельствуют низкое качество дорожного покрытия, наличие большего количества железнодорожных переездов, неэффективная работа общественного транспорта.

По итогам 2021 года протяжённость улично-дорожной сети в городе составила 119,4 км, в том числе с твердым покрытием 119,4 км, из них с усовершенствованным покрытием – 95 км, с переходным типом – 24,4 км.

Протяженность дорог, не отвечающих нормативным требованиям, составляет 13,3 км (в удельном весе 11,1%).

Рисунок 12. Протяжённость автодорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципального образования, км

Наличие большого количества региональных дорог и двух федеральных трасс обеспечивают интенсивное движение пригородных автобусов (более 40 маршрутов). Маршруты обеспечивают связь с Московским районом Санкт-Петербурга и другими муниципальными районами Ленинградской области.

Город характеризуется высокой концентрацией населения и плотной жилищной застройкой. В существующих границах выделение площадок для строительства новых объектов, в т.ч. дополнительных парковочных мест, сопряжено со значительными трудностями. Проблема дефицита парковочных мест вызвана архитектурными особенностями города, а также сложностью расширения проезжей части, особенно в центральной части города. В свою очередь, вновь возводимые жилые дома комплекса «IQ Гатчина» предусмотрели строительство платной подземной парковки. Но данное обстоятельство кардинально не решает общий вопрос дефицита парковочных зон в городе.

На сегодняшний день в системе транспортной обеспеченности муниципального образования существуют следующие проблемы:

- промышленные районы города Промзона 1 и Промзона 2 имеют различную транспортную доступность. Промзона 1 характеризуется более развитой транспортной сетью, в том числе наличием железнодорожных путей для отгрузки и выгрузки готовой продукции. Промзона 2 не имеет железнодорожной привязки и свободных территорий;

- несоблюдение интервалов движения городского общественного транспорта, ветхость транспортных средств и некоторых остановочных пунктов;

- микрорайон «Аэродром» находится на удаленном расстоянии от ключевых инфраструктурных элементов города и промзон (место трудоустройства населения города). По мнению экспертов, время поездки на общественном транспорте до работы жителей нового микрорайона составляет более 45 минут, что превышает рекомендуемые нормативы, установленные Министерством транспорта Российской Федерации;

- на территории города расположено 14 железнодорожных переездов, регулярно используемых ОАО «РЖД». Компактность города и наличие историко-культурного каркаса в виде дворцово-парковой территории в центральном районе города, накладывают свои особенности в направлениях движения внутри города. Железнодорожный переезд является существенным препятствием для транспортного потока в городе, особенно в часы пик.

Транспортная инфраструктура МО «Город Гатчина» является важным функциональным звеном Санкт-Петербургской агломерации. Наличие удобного месторасположения, разветвленность муниципальных и федеральных трасс пользуются спросом со стороны населения и предприятий региона, что влечет повышенную нагрузку на автомобильные дороги, увеличивает время движения транспорта, оказывает влияние на скорость движения, уровень деловой активности и ритм жизни города. На сегодняшний день наиболее острыми стоят следующие проблемы: строительство многоуровневых развязок путем переноса и сокращения железнодорожных переездов, формирование мест для парковок, обновление дорожного покрытия.

К 2030 году предусмотрена реализация проекта по организации тактового движения электропоездов по маршруту Гатчина-Токсово. Проект является аналогом Московского центрального диаметра. Данный формат транспортного взаимодействия позволит наиболее эффективным образом объединить г. Санкт-Петербург и МО «Город Гатчина». Движение электропоездов позволит «разгрузить» автодороги и сократить число «пробок», а также более эффективно организовать пассажиропоток.

*Инженерная инфраструктура*

Инженерная инфраструктура является неотъемлемым элементом комплексного развития территории МО «Город Гатчина». Городская инженерная инфраструктура дает возможность обеспечивать нормальный режим жизнедеятельности жилых и промышленных объектов. В нее входят связь, водохозяйственные и энергетические коммуникации. Особое внимание в последние годы уделяется внедрению цифровых технологий как наиболее эффективной системы хозяйствования на любой территории, обеспечивая тем самым ее гармоничное развитие.

В качестве основных предприятий жилищно-коммунального хозяйства МО «Город Гатчина» следует обозначить:

- муниципальное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальное хозяйство города Гатчины» в сфере предоставления жилищных услуг;

- муниципальное унитарное предприятие «Тепловые сети» г. Гатчина в сфере предоставления коммунальных услуг;

- муниципальное унитарное предприятие «Водоканал» г. Гатчина в сфере предоставления коммунальных услуг;

- муниципальное бюджетное учреждение «Управление благоустройства и дорожного хозяйства» г. Гатчина в сфере содержания и благоустройства дорожного хозяйства.

Показатели коммунальной инфраструктуры МО «Город Гатчина» по состоянию на 1 января 2022 года:

* количество источников теплоснабжения - 10 единиц;
* протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении - 95 244 м, из них 65 450 м нуждаются в замене (68,7%), 3 160 м заменены и отремонтированы за 2021 год;
* одиночное протяжение водопроводной сети - 173 514 м, из них 132 912 м (76,6%) нуждаются в замене, 640 м заменены и отремонтированы за 2021 год;
* одиночное протяжение канализационной сети - 172 854 м, из них 146 061 м нуждаются в замене (84,5%), 150 м заменены и отремонтированы за 2021 год.

На рисунке 13 представлена динамика доли коммунальных инфраструктурных сетей, нуждающихся в замене. Необходимо отметить, что значение исследуемого показателя по всем видам инженерных сетей превышает 68%.

Рисунок 13. Доля коммунальных инфраструктурных сетей, нуждающихся в замене, %

За 2021 год предприятиями ЖКХ МО «Город Гатчина» были оказаны услуги общей стоимостью 2 260 472,4 тыс. руб., в том числе жилищно-коммунальные услуги населению - 1 511 864,9 тыс. руб. Сумма расходов предприятий сферы ЖКХ за аналогичный период составила 2 259 222,6 тыс. руб., в том числе за жилищно-коммунальные услуги населению - 1 704 136,5 тыс. руб. Сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01 января 2022 г. перед предприятиями жилищно-коммунальной сферы МО «Город Гатчина» составила 573 202,1 тыс. рублей. Основная доля задолженности 84,3 % (483 004,7 тыс. руб.) числится за населением. Сумма кредиторской задолженности предприятий жилищно-коммунальной сферы МО «Город Гатчина» по состоянию на 01 января 2022 г. составила 319 061,4 тыс. руб. Соотношение размера дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01 января 2022 г. составило 254 140,7 тыс. руб. (179,6 %).

На текущий момент из-за высокого уровня износа коммуникационных сетей, присутствует риск возникновения аварий в сфере ЖКХ. Последствиями изношенной системы коммуникаций могут являться потери воды и энергоресурсов производственного и непроизводственного характера. В целом, ухудшения качества водопроводной воды выявлено не было, нарушений санитарно-гигиенических требований не установлено.

Анализ инженерной инфраструктуры города показал, что 68,7 % тепловых и паровых сетей нуждаются в ремонте вследствие физического износа. Степень износа водопроводных сетей составляет 76,7 %, канализационных сетей – 84,5%.

Используемые технологии в водопроводной и канализационной сети в большинстве своем устарели и требуют серьезной модернизации и обновления.

Кроме того, на территории МО «Город Гатчина» присутствует значительное число водоразборных колонок, которые активно используются гражданами, проживающими в частном секторе. Потребляемые энергоресурсы не подлежат учету из-за отсутствия соответствующих приборов учета. В связи с чем присутствует необходимость в подключении абонентов к сетям централизованного водоснабжения и ликвидации водоразборных колонок.

В целом, качество коммунальных услуг, предоставляемых потребителям, в настоящее время носит удовлетворительный характер.

*Жилищный фонд*

Количество жилых помещений, находящихся на территории МО «Город Гатчина», за период с 2016 года возросло, среднегодовой темп строительства составляет 11,6%. Так на конец 2016 года площадь жилищного фонда составляла 2075,2 тысяч квадратных метров, а уже на конец 2021 года - 2315 тысяч квадратных метров. Значительный рост произошел в переходных периодах 2016-2017 гг. и 2020-2021 гг. Площадь жилых помещений в аварийных домах, находящихся в общей площади жилищного фонда города, за 2016 - 2021 гг. не превышала 0,40 %. В 2017 году была зафиксирована самая маленькая доля аварийного жилья - 0,24 %.

Рисунок 14. Средний уровень жилищной обеспеченности, кв. м/чел.

Общая площадь жилых помещений в расчете на одного жителя имеет положительную динамику роста. Так, на конец 2016 года показатель составил 21,7 кв. м, на конец 2021 года – 25,92 кв. м (темп прироста - 20 %).

Среднее значение обеспечения жилищного фонда сетевым газом в анализируемом периоде составило 57 %. Резкий спад отмечается в 2018 году с 73,8 % до 48 %, причиной тому стало расширение частного сектора и необходимость строительства новых сетей, газорегуляторных пунктов и газорегуляторных установок. Анализ обеспеченности газом многоквартирных домов показал, что с 2017 года количество негазифицрованного жилищного фонда сократилось с 318 до 6 единиц. На конец 2021 года доля обеспеченности многоквартирных домов сетевым газом составила 93,9 %.

Таким образом, наблюдается выраженная тенденция перемещения акцента работ по газификации объектов капитального строительства с индивидуального жилого сектора на многоквартирный.

Сформировались устойчивые предпосылки развития индустриального парка, выделения особого вектора развития – нанотехнологий и наноиндустрии, использования новых технологических решений в строительстве жилого сектора. Однако перед строительной отраслью стоит серьезная задача в улучшении условий жизнедеятельности жителей города, газификации жилых и многоквартирных домов, поддержания текущего уровня строительства при ограниченности территории муниципального образования.

Общественно-деловая застройка города преимущественно носит многофункциональный характер. Территориально общественно-деловые здания расположены в зоне исторического центра, зоне делового, общественного и коммерческого назначения. Общественно-деловые застройки занимают примерно 18-20 % от общего объема зданий и сооружений муниципального образования и в свой состав включают объекты здравоохранения, среднего профессионального и высшего образования, спортивные учреждения, научной инновационной деятельности и др. Сохраняя историческое наследие МО «Город Гатчина» и учитывая компактность территории, развитие общественно-делового пространства муниципального образования является затруднительным. Особенности архитектурной застройки города вносят необходимость рассматривать компактные инфраструктурные и технологические решения пространственного развития города (многоуровневые парковки, подземные паркинги, многофункциональные помещения торговых и общественных центров и т.п.). В частности, перспективы по развитию ресторанной и гостиничной среды в связи с приобретением нового статуса города как столицы Ленинградской области и развитие туризма на территории муниципалитета, сталкиваются с трудностями по их внедрению в жизнь.

*Охрана окружающей среды*

Атмосферный воздух является жизненно важным компонентом окружающей городской среды. Большое количество выбросов загрязняющих веществ в атмосферу отрицательным образом влияет на состояние здоровья населения. МО «Город Гатчина», как промышленно развитый город, входит в группу объектов, попадающих под регулярное наблюдение за изменением качественного содержания атмосферного воздуха.

На качество воздуха в МО «Город Гатчина» влияют стационарные источники (промышленные предприятия), а также транспорт, курсирующий по улицам города. Территория муниципального образования характеризуется как зона с низким потенциалом загрязнения атмосферы. Данный факт указывает на наличие естественных метеофакторов, которые дают возможность рассеивать вредные примеси, попадающие в атмосферу. Косвенным образом загрязнение воздуха происходит из-за относительно близкой расположенности города Санкт-Петербурга (северная часть Гатчины).

На территории муниципального образования ежегодно осуществляется радиационный мониторинг с использованием информационно-измерительной сети автоматизированной системы контроля радиационной обстановки (АСКРО). Также осуществляется постоянный мониторинг радиационного фона ФГБУ «Петербургский институт ядерной физики им. Б.П. Константинова», согласно своей профильной деятельности, организация относится ко II категории потенциальной радиационной опасности. По результатам производимых измерений уровень среднегодового значения показателя был зафиксирован в пределах 0,07-0,12 мкЗв/ч, что соответствует естественному радиационному фону. При ежегодной оценке показателей превышений не зафиксировано. Стандартный индекс (значение максимальной концентрации загрязняющих веществ) в размере 1,6 был зафиксирован в 2019 году, в размере 1 в 2020 году. В частности, взвешенные вещества и диоксид азота зафиксированы на уровне выше остальных анализируемых видов примесей. За все время наблюдений фактов высокого загрязнения атмосферного воздуха не зафиксировано.

Случаев высокого или экстремально высокого уровня загрязнения за период 2019-2021 зафиксировано не было. Показатели общего валового выброса от стационарных источников продемонстрировали, что основная доля приходится на крупные котельные № 10, № 11 и «Петербургский институт ядерной физики им. Б.П. Константинова» с характерными для них специфическими загрязняющими компонентами – диоксида серы и азота, оксида углерода. Данные загрязняющие вещества сконцентрированы, в основном, в Промзоне 1, Промзоне 2 и ФГБУ «ПИЯФ». Деятельность небольших котельных, расположенных в жилых микрорайонах, сопровождается незначительными по объему выбросами. Выхлопы от автомобильного транспорта также оказывают немаловажное влияние на качество атмосферного воздуха. По результатам оценки доля выбросов от выхлопных газов ориентировочно находится на уровне не менее 50 %.

Согласно региональному проекту «Сохранение уникальных водных объектов (Ленинградская область)», реализуемому в рамках национального проекта «Экология»[[3]](#footnote-3), осуществляются действия по улучшению экологического состояния гидрографической сети (включающей в себя расчистку участков русел рек и озер) на территории Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный историко-художественный дворцово-парковый музей-заповедник «Гатчина». В проектно-сметную документацию включены работы по реке Теплая, озеру Белое, пруду Карпин.

Рисунок 15. Значение стандартного индекса по результатам маршрутных обследований загрязнений атмосферы в МО «Город Гатчина», мг/м3

Предприятия по переработке и утилизации бытовых отходов на территории МО «Город Гатчина» отсутствуют. В соответствии с приложением к приказу комитета Ленинградской области по обращению с отходами от 17 декабря 2021 года № 19 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами Ленинградской области», Гатчинский муниципальный район относится к технологической зоне 7. Объектом обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов является МСК ООО «Новый свет-ЭКО», захоронение ТКО осуществляется на полигоне ООО «Новый Свет-Эко».

Хозяйственно-питьевое водоснабжение населения МО «Город Гатчина» осуществляется за счет Северного водозабора, водозабора «Серебряное озеро» и Невского водовода. Уровень показателя жесткости находится в пределах допустимых значений, не носит критический характер и не оказывает влияние на качество воды. По результатам изучения состояния окружающей среды (воды, атмосферного воздуха, почвы) за 2007-2022 гг. Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области были получены следующие комплексные данные об экологической обстановке:

- многолетний мониторинг атмосферного воздуха демонстрирует наличие накопительного эффекта показателей по причине вредных выхлопов автомобильного транспорта. Уровень значений не является критическим, но находится на границе предельно допустимой концентрации. Данный факт может вызвать дополнительный риск заболеваний органов дыхания из-за снижения иммунитета населения под воздействием канцерогенного фактора. Уровень выбросов от стационарных источников (промышленных предприятий) ниже в 1,5-2 раза уровня концентрации от выхлопных газов автомобилей;

- шумовая нагрузка на граждан, проживающих в муниципальном образовании по причине интенсивности движения автотранспорта (в первую очередь транзитного), находится на границе предельно допустимых норм (между умеренным и высоким), и выступает антропогенным фактором снижения уровня комфорта населения;

- выбросы котельных являются источниками диоксида серы и диоксида азота в исследуемом атмосферном воздухе муниципального образования, что характерно для населенных пунктов с небольшой численностью;

- исследования образцов почвы демонстрируют наличие тяжелых металлов от выхлопов автотранспортных средств (цинка и свинца), расположенных вблизи автомагистрали;

- пробы питьевой воды в половине случаев показывают превышения гигиенических нормативов по жесткости, но не являются критическими и находятся в пределах допустимых значений;

- общие результаты исследований окружающей среды указывают на неоднородность гигиенической обстановки, что может выступать риском для здоровья населения, постоянно проживающего на территории муниципального образования. Наиболее высокий уровень загрязнений был отмечен вблизи Промзоны 1 и трассы Р-23. Деятельность института ФГБУ «Петербургский институт ядерной физики им. Б.П. Константинова» не оказывает влияния на общий уровень загрязнения, в том числе не несет радиационной нагрузки.

*Общая оценка городской среды*

Индекс качества городской среды дает возможность провести оценку состояния материальной городской среды. Методика расчета индекса разработана Министерством строительства и ЖКХ РФ и утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.03.2019 года № 510-р. Максимально возможное значение индекса - 360 баллов.

В таблице 10 представлено значение индексов качества городской среды МО «Город Гатчина» в динамике с 2018 по 2021 гг. [[4]](#footnote-4)

Таблица 10

Индекс качества городской среды МО «Город Гатчина», балл

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Жилье и прилегающие пространства | 26 | 32 | 32 | 33 |
| Улично-дорожная сеть | 38 | 27 | 29 | 32 |
| Озеленение пространства | 38 | 35 | 36 | 38 |
| Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства | 42 | 42 | 43 | 41 |
| Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства | 33 | 32 | 35 | 33 |
| Общегородское пространство | 34 | 36 | 37 | 37 |
| Итого по МО «Город Гатчина» | 211 | 204 | 212 | 214 |
| Средний балл по России | 173 | 175 | 182 | 189 |

На основе сравнительной оценки уровень индекса качества городской среды МО «Город Гатчина» в масштабе страны оценивается как выше среднего. Кроме того, принимая во внимание перспективу внедрения аппаратно-программного комплекса «Умный город Гатчина», индекс качества городской среды должен повыситься в среднем на 140 условных баллов.

В рамках Национального проекта «Жилье и городская среда» реализуется ведомственный проект «Умный город», направленный на цифровую трансформацию городского хозяйства. По результатам оценки хода и эффективности цифровой трансформации проводится ежегодный мониторинг городов, задействованных в проекте. IQ МО «Город Гатчина» с 2018 по 2021 гг. имел следующие значения:

- 2018 год – 39,19 баллов;

- 2019 год – 42 балла;

- 2020 год – 45,37 баллов;

- 2021 год – 63,08 балла.

Аппаратно-программный комплекс «Умный город Гатчина» несет в себе новые возможности для повышения уровня комфорта городской среды за счет автоматизации большинства типовых процессов (учет, сбор, анализ информации). Значимость проекта и его актуальность не вызывает сомнений. Опыт внедрения «умных технологий» в российских городах и за рубежом позволяет сопоставить ключевые факторы и выявить наиболее успешные результаты апробации системы.

*Размещение ИОГВ Ленинградской области в МО «Город Гатчина»*

В связи с приобретением МО «Город Гатчина» нового статуса столицы Ленинградской области, встает вопрос о размещении исполнительных органов власти Ленинградской области на территории муниципального образования. Принимая во внимание пространственную структуру города и отсутствие свободных площадок под возведение новых общественно-деловых застроек, возникает необходимость в проведении анализа имеющихся площадок.

Выбор площадок для размещения исполнительных органов власти Ленинградской области был проведен с использованием матрицы факторного анализа всех заинтересованных строн.

В качестве основных задач и характеристик при перемещении локации органов власти ставятся следующие:

* Площадь объекта – 20 тыс. м.
* Площадь земли – 2 га.
* Количество парковочных мест – 2500 ед.
* Месторасположение – близость к Санкт-Петербургу.
* Близость объектов социальной инфраструктуры.
* Отсутствие в непосредственной близости промышленных зон, объектов промышленного производства.
* Площадка для размещения органов исполнительной власти Ленинградской области должна подчеркивать статус органов власти.
* Нахождение площадки в составе МО «Город Гатчина».

Среди основных заинтересованных сторон перемещения месторасположения органов исполнительной власти Ленинградской области можно выделить следующие группы:

1. Муниципальные органы власти МО «Город Гатчина».
2. Муниципальные органы власти Гатчинского района.
3. Региональные органы власти Ленинградской области.
4. Население МО «Город Гатчина».
5. Предприятия, осуществляющие деятельность в МО «Город Гатчина».

В ходе исследования были проведены интервью с основными группами сторон для определения целей, задач и приоритетов в реализации перемещения исполнительных органов власти Ленинградской области, возможностей и желания каждой группы в выборе приоритетных площадок для размещения.

В Приложении 2 представлены характеристики каждой из рассматриваемых площадок.

Таблица 11

Факторный анализ возможности размещения исполнительных органов власти Ленинградской области

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование | Ориентировочная площадь территории | Площадь объекта | Количество парковочных мест | Близость к Санкт-Петербургу | Близость к объектам социальной инфраструктуры | Отсутствие промышленных зон | Статус | Наличие ограничений (в случае если объект является объектом культурного наследия) | Нахождение в составе МО «Город «Гатчина» |
| 1 | Территория севернее дер. Большое Верево | + | - | - | + | - | + | - | - | - |
| 2 | Территория вблизи дер. Дони | + | - | - | + | - | + | - | - | - |
| 3 | Территория ПОГАТ | + | - | - | + | + | + | - | - | - |
| 4 | Территория усадьбы Демидовых и прилегающие к ней территории | + | - | - | + | - | + | + | + | - |
| 5 | Территория архива Военно-Морского Флота | + | + | - | + | + | + | + | + | + |

С учетом всех факторов наиболее подходящей площадкой для размещения органов исполнительной власти Ленинградской области является территория архива Военно-морского флота по следующим причинам:

1. Нахождение площадки на территории МО «Город Гатчина».
2. Наличие объекта капитального строительства, что способствует сокращению финансовых затрат на возведение нового объекта.
3. Близость к дворцово-парковому ансамблю, что повышает статус месторасположения органов власти Ленинградской области, несет в себе синергетический эффект от близкого расположения исторической резиденции монархов и современной власти региона.
4. Площадь земельного участка позволяет выполнить технические требования по размещению сотрудников, а также парковочных мест и др.
5. Близкое расположение социальной, торговой инфраструктуры МО «Город Гатчина», данная характеристика важна для сотрудников аппарата органов власти.

# 1.4. Оценка достигнутых показателей и целей социально-экономического развития МО «Город Гатчина»

*Общая информация о МО «Город Гатчина» Гатчинского муниципального района*

Гатчина – город воинской славы, сочетающий в себе современный промышленный центр, исторические и культурные достопримечательности.

Численность населения города по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области на 01.01.2022г. составила 87 626 чел.

Средняя плотность населения в МО «Город Гатчина» - 3048 чел./кв. км.

Муниципальное образование «Город Гатчина» относится к категории средних городов (численность населения до 100 000 человек).

Город Гатчина является административным, экономическим и культурным центром Гатчинского муниципального района.

Таблица 12

Структура площади и численности населения в разрезе городских и сельских поселений Гатчинского муниципального района на 01.01.2022г.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Поселение | Площадь[[5]](#footnote-5) | | Население на 01.01.2022г.[[6]](#footnote-6) | | Плотность населения, чел./кв. км. |
| кв. км. | Удельный вес, % | человек | Удельный вес, % |
| Городское поселение | | | | | |
| МО «Город Гатчина» | 28,75 | 1,0% | 87626 | 38% | 3048 |
| Коммунарское  г. Коммунар | 12,7 | 0,4% | 22052 | 10% | 1736 |
| Вырицкое | 961,21 | 33,4% | 14030 | 6% | 15 |
| Дружногорское | 194,8 | 6,8% | 5635 | 2% | 29 |
| Сиверское | 195,68 | 6,8% | 18210 | 8% | 93 |
| Таицкое | 40,3 | 1,4% | 6395 | 3% | 159 |
| Сельское поселение | | | | | |
| Пудомягское | 67,1 | 2,3% | 6139 | 3% | 91 |
| Большеколпанское | 150,2 | 5,2% | 9434 | 4% | 63 |
| Веревское | 50,5 | 1,8% | 6950 | 3% | 138 |
| Войсковицкое | 30,7 | 1,1% | 6217 | 3% | 203 |
| Елизаветинское | 128,8 | 4,5% | 5625 | 2% | 44 |
| Кобринское | 98,7 | 3,4% | 5776 | 3% | 59 |
| Новосветское | 49,1 | 1,7% | 7912 | 3% | 161 |
| Пудостьское | 148,9 | 5,2% | 10086 | 4% | 68 |
| Рождественское | 288 | 10,0% | 5472 | 2% | 19 |
| Сусанинское | 278,6 | 9,7% | 7687 | 3% | 28 |
| Сяськелевское | 154 | 5,4% | 5078 | 2% | 33 |

В соответствии с [Областным законом Ленинградской области от 03.04.2023г. № 31-оз](https://npa47.ru/docs/governor/view/50157/) «О внесении изменения в областной закон "Устав Ленинградской области", принятым Законодательным собранием Ленинградской области 29 марта 2023г. МО «Город Гатчина» приобрел статус столицы региона.

Динамика показателей социально-экономического развития МО «Город Гатчина» за 2016 - 2021 гг. представлена в таблице 13.

Таблица 13

Динамика показателей социально-экономического развития в 2016 - 2021 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Единица измерения | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. |
| Численность постоянного населения на конец года | | | | | | | |
| Российская Федерация | Чел. | 146 804 372 | 146 880 432 | 146 780 720 | 146 748 590 | 146 171 015 | 145 478 097 |
| Ленинградская область[[7]](#footnote-7) | Чел. | 1 791 916 | 1 813 816 | 1 847 867 | 1 875 872 | 1 892 711 | 1 911 586 |
| МО «Город Гатчина»[[8]](#footnote-8) | Чел. | 95 186 | 94 447 | 93 710 | 91 685 | 94 377 | 87 626 |
| Численность рабочей силы | | | | | | | |
| Российская Федерация | Чел. | 76 636 100 | 76 108 500 | 76 011 400 | 75 225 700 | 74 776 800 | 75 222 400 |
| Ленинградская область | Чел. | 966 200 | 988 100 | 969 500 | 966 900 | 980 100 | 997 300 |
| МО «Город Гатчина» | Чел. | 56 677 | 56 927 | 56 238 | 55 412 | 54 675 | 52 775 |
| Уровень безработицы | | | | | | | |
| Российская Федерация | % | 5,5 | 5,2 | 4,8 | 4,6 | 5,8 | 4,8 |
| Ленинградская область[[9]](#footnote-9) | % | 0,41 | 0,35 | 0,30 | 0,36 | 2,89 | 0.40 |
| МО «Город Гатчина» | % | 0,41 | 0,34 | 0,26 | 0,34 | 2,87 | 0,26 |
| Оборот промышленного производства | | | | | | | |
| Российская Федерация | Млн. руб. | 54 347 000 | 59 030 808 | 69 620 889 | 72 889 918 | 69 670 179 | 73 362 698 |
| Ленинградская область | Млн. руб. | 1 016 349 | 1 032 969 | 1 255 394,3 | 1 326 135 | 1 297 335,5 | 1 698 750 |
| МО «Город Гатчина» | Млн. руб. | 20 904,8 | 26 147,8 | 22 578,35 | 22 280,27 | 25 233,4 | 32 642,8 |
| Оборот розничной торговли | | | | | | | |
| Российская Федерация | Млн. руб. | 28 317 000 | 29 813 000 | 31 579 000 | 33 624 000 | 33 873 700 | 39 471 721 |
| Ленинградская область | Млн. руб. | 343 000 | 371 000 | 405 000 | 439 000 | 481 700 | 567 662,2 |
| МО «Город Гатчина» | Млн. руб. | 9 719,2 | 9 892,9 | 16 022,2 | 21 358,9 | 26 837 | 30 105,3 |
| Объем платных услуг населению | | | | | | | |
| Российская Федерация | Млн. руб. | 8 636 000 | 9 211 000 | 9 703 000 | 10 240 000 | 9 007 900 | 11 050 900 |
| Ленинградская область | Млн. руб. | 69 000 | 74 000 | 79 000 | 83 000 | 80 400 | 93 000 |
| МО «Город Гатчина» | Млн. руб. | 2 001,7 | 2 054,3 | 3 911,3 | н/д | н/д | н/д |
| Инвестиции в основной капитал (по крупным и средним предприятиям) | | | | | | | |
| Российская Федерация | Млн. руб. | 14 748 847 | 16 027 302 | 17 782 012 | 19 329 038 | 20 302 887 | 22 945 384 |
| Ленинградская область | Млн. руб. | 264 213 | 337 674 | 511 164 | 420 872 | 405 307 | 442 841 |
| МО «Город Гатчина» | Млн. руб. | 4 169,8 | 2 983,3 | 12 843,2 | 3 022,6 | 5 638,3 | 8 414,5 |
| Ввод жилья | | | | | | | |
| Российская Федерация | Тыс. кв. м. | 80200 | 79200 | 75700 | 82000 | 82200 | 92600 |
| Ленинградская область | Млн.кв. м. | 2,2 | 2,6 | 2,6 | 2,9 | 2,7 | 3,4 |
| МО «Город Гатчина» | Тыс. кв. м. | 16,5 | 47,2 | 20,9 | 12,2 | н/д | 75,8 |
| Среднемесячная начисленная заработная плата | | | | | | | |
| Российская Федерация | Руб. | 36 709 | 39 167 | 43 724 | 47 867 | 51 344 | 56 545 |
| Ленинградская область | Руб. | 36 319 | 39 333 | 43 631 | 46 387 | 48 286 | 52 529 |
| МО «Город Гатчина» | Руб. | 38 178 | 41 319 | 41 231 | 45 526 | 48 755 | 55 189 |
| Прожиточный минимум в среднем за период | | | | | | | |
| Российская Федерация | Руб. | 9 828 | 10 088 | 10 287 | 10 890 | 10 843 | 11 653 |
| Ленинградская область | Руб. | 9 211 | 9 628 | 9975 | 10800 | 11028 | 11 289 |
| МО «Город Гатчина» | Руб. | 9 211 | 9 628 | 10 239 | 11 028 | 11 289 | 11 289 |
| Покупательная способность заработной платы по отношению к прожиточному минимуму | | | | | | | |
| Российская Федерация | % | 373,5 | 388,3 | 425,0 | 439,6 | 473,5 | 485,2 |
| Ленинградская область | % | 394,3 | 408,5 | 426,1 | 420,6 | 427,7 | 465,3 |
| МО «Город Гатчина» | % | 414,5 | 429,2 | 402,7 | 412,8 | 431,9 | 488,9 |
| Рождаемость | | | | | | | |
| Российская Федерация | Чел. | 1 888 729 | 1 690 307 | 1 604 344 | 1 481 074 | 1 436 514 | 1 402 834 |
| Ленинградская область | Чел. | 16 358 | 15 019 | 13 950 | 13 478 | 13 304 | 13 079 |
| МО «Город Гатчина» | Чел. | 1 001 | 914 | 868 | 806 | 812 | 799 |
| Смертность | | | | | | | |
| Российская Федерация | Чел. | 1 891 015 | 1 826 125 | 1 828 910 | 1 798 307 | 2 138 586 | 2 445 509 |
| Ленинградская область | Чел. | 24 958 | 23 978 | 23 640 | 23 354 | 28 118 | 32 202 |
| МО «Город Гатчина» | Чел. | 1 497 | 1 536 | 1 565 | 1 550 | 2 012 | 2 193 |
| Число зарегистрированных преступлений [[10]](#footnote-10) (на 10 000 человек) | | | | | | | |
| Российская Федерация | Ед. | 147,14 | 140,15 | 135,68 | 137,95 | 139,85 | 137,78 |
| Ленинградская область | Ед. | 97,86 | 101,49 | 117,31 | 129,61 | 144,91 | 142,02 |
| МО «Город Гатчина» | Ед. | 93,1 | 94,9 | 154,9 | 195,3 | 191,6 | 201,4 |

Представленные данные являются индикативными и позволяют всесторонне описать взаимосвязанные явления и процессы, происходящие на территории муниципального образования. В последние годы наблюдается устойчивая тенденция демографического спада. В среднем численность постоянно проживающего населения в городе ежегодно сокращается на 2%. «Человеческий капитал» является центром всех преобразований и развития территории, оказывает непосредственное влияние на социальное и экономическое развитие МО «Город Гатчина», определяет возможности развития производственного потенциала, потребительского спроса и социальной политики муниципалитета. Динамика численности населения МО «Город Гатчина» объективно ниже средних показателей по России (среднегодовое сокращение численности населения в стране за последние шесть лет составило 0,2% в год) и Ленинградской области (в регионе отмечен противоположный тренд – рост численности постоянного населения, за период с 2016 по 2021гг. численность населения в регионе выросла на 6%).

В целом за исследуемый период с 2016 по 2021 гг. наблюдается спад численности постоянного населения Гатчины на 8%, это стало следствием общих демографических процессов – уменьшение показателей рождаемости, превышение уровня смертности над рождаемостью, общими миграционными процессами. В следствии этого, одной из ключевых проблем муниципального образования выступает недостаток квалифицированных кадров из-за оттока кадрового резерва в город федерального значения – Санкт-Петербург. Так, за анализируемый период времени произошло уменьшение численности трудоспособного населения МО «Гатчина» с 56677 чел. в 2016 г. до 52775 чел. в 2021 г., или на 6,9%. Анализ уровня заработной платы в муниципальном образовании показал, поступательную динамику – ежегодный рост на 8,9%. По итогам 2021 г. средняя заработная плата МО «Город Гатчина» составила 55 189 рублей, что ниже уровня оплаты в г. Санкт-Петербург на 27,3% (Средняя заработная плата в г. Санкт-Петербурге по итогам 2021 г. составила 75 958 рублей).

Уровень безработицы в последние годы в МО «Город Гатчина» сократился, что имеет двойственную следственную взаимосвязь – сокращение численности населения в трудоспособном возрасте с одной стороны, общее улучшение экономики города с другой. При этом стоит отметить, что уровень безработицы в муниципальном образовании в течение анализируемого периода времени не превышал среднеобластных и среднероссийских показателей, за исключением 2020 года, когда уровень безработицы достиг 2,87%, что нетипично для социально-экономического развития территории. Причиной послужило сокращение работников на 20 предприятиях и организациях МО «Город Гатчина». Пандемия короновирусной инфекции вынудила предприятия на проведение непопулярных мер по оптимизации расходов, сокращению себестоимости выпускаемой продукции в результате сокращения персонала. Данные направления оптимизации расходов наблюдались на многих российских предприятиях. В целом по Ленинградской области за 2020 год число безработных увеличилось в 8 раз. В процентном соотношении: с 0,36 % в 2019 году до 2,89 % в 2020 году.

Анализ экономики муниципального образования выявил следующие особенности. Оборот промышленного производства МО «Город Гатчина» имеет ежегодный среднеарифметический темп роста в размере 11%, для сравнения за тот же период в Ленинградской области показатель составляет 12% в год.

Оборот розничной торговли в МО «Город Гатчина» в течение анализируемого периода времени увеличился в 3 раза и на конец 2021 года составил 30 105,3 млн. руб. Темп роста выше по сравнению с Ленинградской областью в 1,7 раза.

В 2018 году зафиксирован резкий приток инвестиций в основной капитал предприятий муниципального образования, рост составил 431%. В последующие годы был отмечен спад, с постепенным восстановлением достигнутых значений. Схожий тренд наблюдается и в показателях по Ленинградской области в целом.

Показатель ввода жилья демонстрирует нестабильную динамику: резкий рост по итогам 2017 года, продолжительный спад до 2019 года включительно. С 2020 года зафиксирован прирост показателя ввода нового жилья для населения города более чем в 2 раза. В среднем по Ленинградской области за аналогичный период прослеживается стабильный рост объемов введенного жилья. За исключением негативных тенденций в 2020 году, вызванных влиянием пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 и введения ограничительных мер. Строительная сфера МО «Город Гатчина» развивается динамично.

Развитие жилищного строительства находится в прямой зависимости от демографической ситуации, так как любой город – зона экономического роста. Во взаимосвязи с общественным благополучием граждан оценивается миграционная привлекательность территории. Уровень обеспеченности трудовыми ресурсами всегда ориентирован на динамику оборота действующих промышленных предприятий, торговли и др.

Таким образом, создавая социально-экономическое и пространственное единство территории МО «Город Гатчина», необходимо учитывать в качестве ключевых отличительных особенностей благоприятный экономический климат города. Весомый вклад в экономику муниципального образования вносит промышленное производство. Уровень благосостояния населения превышает средние областные и общероссийские показатели (анализ строится по корреляционной зависимости размера заработной платы и ее покупательной способности). На сегодняшний день муниципальное образование имеет широкий круг возможностей, позволяющий повысить эффективность экономической деятельности территории.

В таблице 14 консолидированы данные о выполнении плановых показателей в МО «Город Гатчина» за период с 2019 по 2021гг. по основным социально-экономическим направлениям.

Таблица 14

Анализ выполнения плановых показателей МО «Город Гатчина»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2019 | | | 2020 | | | 2021 | | |
| План | Факт | Изменения | План | Факт | Изменения | План | Факт | Изменения |
| **Демография** | | | | | | | | | |
| Численность населения, чел. | 93 710 | 93 710 | 100%  Выполнен | 91 685 | 94 377 | 103%  Выполнен | 89 311,0 | 87 631,0 | 98%  Не выполнен |
| Число родившихся (без учета мертворожденных), чел. | 868,0 | 806,0 | 93%  Не выполнен | 846,0 | 809,0 | 96%  Не выполнен | 815,0 | 799,0 | 98%  Не выполнен |
| Число умерших, чел. | 1 565,0 | 1 543,0 | 101%  Выполнен | 1 852 | 2 020 | 91%  Не выполнен | 2 222,0 | 2 193 | 101%  Выполнен |
| Миграционный прирост (-убыль), чел | -40,0 | -1 288 | 3220%  Не выполнен | 20,0 | -1 163 | 5815%  Не выполнен | -618,0 | -286,0 | 46%  Не выполнен |
| Общий коэффициент рождаемости, промилле | 9,3 | 8,7 | 94%  Не выполнен | 9,3 | 8,9 | 96%  Не выполнен | 9,2 | 9,1 | 99%  Не выполнен |
| Общий коэффициент смертности, промилле | 16,7 | 16,6 | 101%  Выполнен | 20,3 | 22,3 | 90%  Не выполнен | 25,2 | 25,0 | 101%  Выполнен |
| **Промышленное производство** | | | | | | | | | |
| Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по всем видам промышленного производства (без субъектов малого предпринимательства), всего, млн руб. | 26010 | 23555 | 91%  Не выполнен | 24073 | 26 780 | 111%  Выполнен | 38 831 | 46401 | 119%  Выполнен |
| **Потребительский рынок** | | | | | | | | | |
| Оборот розничной торговли, млн. руб. | 17 175 | 21 359 | 124%  Выполнен | 22 697,7 | 26 837,0 | 118% Выполнен | 30 839 | 30 105 | 98%  Не выполнен |
| **Инвестиции** | | | | | | | | | |
| Инвестиции в основной капитал по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, млн. руб. | 11 622 | 5 718,3 | 48%  Не выполнен | 6 291,0 | 5 638,3 | 90%  Не выполнен | 5 165 | 8 415 | 163%  Выполнен |
| **Консолидированный бюджет муниципального образования** | | | | | | | | | |
| Доходы консолидированного бюджета муниципального образования, всего, млн. руб. | 1 296,8 | 1 304,1 | 101%  Выполнен | 1 639,9 | 1 640,7 | 100%  Выполнен | 1 603 | 1 549 | 97%  Не выполнен |
| Безвозмездные поступления, млн. руб. | 570,8 | 635,4 | 111%  Выполнен | 918,3 | 951,7 | 104%  Выполнен | 893,9 | 845,6 | 95%  Не выполнен |
| Расходы консолидированного бюджета муниципального образования, всего, млн. руб. | 1 334,9 | 1 259,2 | 94%  Не выполнен | 1 636,2 | 1 714,6 | 105%  Выполнен | 1 610 | 1 533 | 95%  Не выполнен |
| **Рынок труда и занятость населения** | | | | | | | | | |
| Уровень зарегистрированной безработицы, % | 0,3 | 0,34 | 87%  Не выполнен | 2,3 | 2,87 | 75%  Не выполнен | 0,34 | 0,26 | 124%  Выполнен |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций, рублей | 42674 | 45 526 | 107%  Выполнен | 48 713,0 | 48 755,0 | 100%  Выполнен | 53 631 | 55 189 | 103%  Выполнен |

На основе проведенного анализа определены социально-экономические тенденции развития МО «Город Гатчина», выявлены проблемы развития территории, препятствующие интенсивному развитию и обладающие риском формирования нивелирующих факторов развития территории в среднесрочной перспективе.

Среди основных проблем развития МО «Город Гатчина» можно выделить наиболее значимые:

1. Проблема депопуляции населения города. Ежегодно число постоянных жителей города сокращается в среднем на 2 %, как следствие этого, наблюдается ухудшение ряда экономических показателей, так как происходит сокращение преимущественно экономически активной части населения. В сложившихся условиях, при расширении производства, большинство предприятий сталкивается с кадровым кризисом, на текущий момент количество открытых вакансий составляет 919 ед. Кроме того, сальдированный доход муниципального бюджета имеет неустойчивую тенденцию роста, что может оказывать влияние на развитие социальной инфраструктуры города. Данные факторы влияют на экономическую и деловую активность в муниципальном образовании.
2. Проблема развития транспортной системы города. Недостаточная ширина проезжей части прилегающих к городу региональных и федеральных дорог, низкая пропускная способность и другие факторы негативно сказываются на деловой активности города. Необходима модернизация транспортной инфраструктуры, технологические решения проблемы по пересечению железнодорожных переездов, расположенных на территории МО «Город Гатчина».
3. Проблемы инженерной инфраструктуры (жилищно-коммунальных коммуникаций). Высокая степень износа ключевых систем тепло- и водоснабжения, водоотведения, канализационных сетей. В том числе, наличие значительного числа водоразборных колонок, в связи с чем необходимо провести подключение абонентов к централизованной сети водоснабжения. А также провести строительство второй ветки напорного коллектора между ГКНС и КОС; осуществить проектирование и строительство ливневых очистных сооружений.
4. Городская территория сформирована компактным образом, отсутствие свободных территорий не позволяет в полной мере реализовать градостроительные решения по расширению площади общественно-деловых застроек. МО «Город Гатчина» должен придерживаться стратегии сохранения культурного наследия России. Проблема охраны и реставрации памятников архитекторы является актуальной и должна ставить во главе угла при модернизации культурного ландшафта города и обновлении городской инфраструктуры. Необходимо эффективное решение гармоничного сочетания новых архитектурных проектов и сохранения исторических артефактов.
5. Проблема формирования комфортной городской среды. Недостаточное озеленение территории вне паркового ансамбля указывает на недостаточный уровень благоустройства. Из-за большой парковой территории в центральном районе города, общий уровень обеспечения зелеными насаждениями удовлетворяет минимальному нормативу. Однако западная часть города и микрорайоны, отдаленно расположенные от дворцово-пакового ансамбля, находятся под большой антропогенной нагрузкой. Загрязнения воздушной среды происходят за счет выхлопов автотранспортных средств. Качество почвы и атмосферного воздуха демонстрируют предельно допустимые концентрации вредных веществ. Данный аспект напрямую влияет и на здоровье населения, и на общий уровень комфорта. Необходимо увеличить число зеленых защитных насаждений, а также усовершенствовать уже имеющиеся.

SWOT- анализ развития территории МО «Город Гатчина» представлен в Приложении 1.

# 2. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МО «ГОРОД ГАТЧИНА»

Многие сферы общественной жизни Российской Федерации функционируют в условиях неопределенности внешней среды. Причиной тому послужила пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 и ряд событий геополитического характера. В текущих реалиях экономической среды интеграция экономического пространства нужна как внутри региона, так и между ними. Возрастает роль концентрации и специализации производственных структур России. Обладая выгодным географическим месторасположением, ряд регионов берут на себя миссию драйверов экономического роста. Благодаря наличию транспортных коридоров, природно-ресурсной базе, наличию разрабатываемых технологий, построенных на материалоемком и наукоемком производстве, региональная экономика интегрируется в цельный производственный комплекс.

Ленинградская область вносит значительный вклад в развитие Северо-Западного федерального округа, являясь одним из его экономических лидеров. Выгодное географическое положение позволяет осуществлять не только внутригосударственную, но и внешнеэкономическую деятельность. В пространственном развитии Ленинградской области функционируют практические все отрасли производства, транспорта и торговли. Помимо этого, важную роль играет значительное историко-культурное наследие территории, что способствует развитию туристской отрасли экономики.

Состав региональной инфраструктуры четко разграничен, имеет социальную, или производственную направленности. Производственная инфраструктура области представляет собой систему взаимосвязанных элементов: предприятия, логистические центры, торговые точки, транспортное обслуживание, связь, энергообеспечивающие системы, информационные сети и т.п., правильное сочетание и развитие которых обеспечивает высокий уровень эффективности развития территории.

В качестве одного из эффективных механизмов по развитию территории Ленинградской области, в первую очередь для инновационных отраслей, является кластерный подход. Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденная областным законом от 8 августа 2016 года № 76-оз, рассматривает социально-экономическое развитие и активизацию деятельности региональных промышленных предприятий для наращивания экспорта как ключевое направление повышения уровня жизни населения. Продвижение продукции промышленных предприятий на мировой рынок представляет собой систему индивидуального трекинга конкретной организации в крупной технологической цепочке специализированных производств. Формирование кластерных коопераций по территориальному или промышленному признаку дает предпосылки для повышения конкурентоспособности изготавливаемой продукции, позволяет достичь синергетического эффекта при развитии территории, привлечь дополнительные инвестиции и сократить издержки при поставке сырья, оборудования и др.

МО «Город Гатчина» реализует одну из кластерных инициатив инновационного направления. Развитие деятельности нанопарка и «Петербургского института ядерной физики им. Б.П. Константинова Национального исследовательского центра «Курчатовский институт», находящихся на территории города, базируется на развитии высшего профессионального образования и научно-исследовательских структур. Результаты полученных исследований в дальнейшем становятся основой инновационного сценария развития производственного сектора страны.

Предприятия обрабатывающей промышленности МО «Город Гатчина» формируют промышленно-производственный каркас для инновационно-индустриального развития, так как любые инновации и нанотехнологии должны находить реализацию в реальном секторе экономики. Таким образом, в МО «Город Гатчина» создана платформа для развития взаимовыгодной синергии, что дает возможность соединить научные результаты проводимых исследований и реального сектора экономики на одной территории.

Сходные сочетания региональной экономической политики Ленинградской области и муниципальной экономической политики МО «Город Гатчина» являются главной предпосылкой эффективной формы взаимодействия субъектов. Расширение кооперационной инициативы через инновационные и технологические проектные решения в кластеризации поддерживаются государством для достижения глобальной конкурентоспособности на международном рынке.

На территории Ленинградской области расположено пересечение крупных транспортных путей, в связи с этим становится целесообразным создание и развитие транспортно-логистической кооперации. Благодаря приоритетному стимулированию развития экспортных операций данный вопрос приобретает особую значимость. Для увеличения эффективности логистических цепочек, муниципальное образование может выступить с данной проектной инициативой, которая обеспечит адаптацию традиционных отраслей промышленности к инновационному укладу и обеспечит экономический рост на межрегиональном и международном уровне.

Проект по развитию индустриальных инициатив инновационного характера сможет привлечь больше инвестиций и решить актуальные проблемы транспортной инфраструктуры муниципального образования.

Особенностью МО «Город Гатчина» является его историко-культурное наследие. Территория богата объектами культурного наследия и претендует на звание исторического поселения. Данный факт накладывает ограничения на возможные хозяйственные и градостроительные преобразования. Таким образом, сценарии развития территории и мероприятия для реализации поставленных задачей и целей должны учитывать сохранение, развитие и целесообразное использование историко-культурного потенциала.

Прогнозирование развития территории проведено с использованием сценарного подхода, предполагающего три возможных сценария:

- оптимистичный – прорывное развитие;

- пессимистичный – сохранение текущего уровня развития;

- реалистичный (базовый) – внедрение инновационных решений с постепенным наращиванием производственного потенциала.

Сценарии и перспективы развития МО «Город Гатчина» включают в себя экономический и институциональный аспекты. На общую динамику развития и результативность индикативных показателей значительное влияние оказывают демографические процессы, уровень жизни населения, структура и динамика производства продукции, экспорт, уровень инвестиционной привлекательности территории, поддержка предпринимательской активности органами местного самоуправления и другие.

Локомотивами роста муниципального образования выделены обрабатывающий сектор производства, научный потенциал и туристский сектор экономики.

*Реалистичный сценарий (базовый)*

Основной инструмент реализации сценария: создание и развитие интегральной системы управления территорией.

Особое значение приобретают внутри региональные (в долгосрочной перспективе межрегиональные) связи, точками роста экономики являются бизнес-инкубаторы и научно-производственная кооперация, что является общим стимулом для повышения качества жизни горожан.

Все мероприятия и проекты осуществляются с привязкой к территории муниципального образования, с учетом накопленного ресурсного потенциала (на основе конкурентного анализа муниципальных образований Ленинградской области).

Приоритетные направления развития экономической деятельности формируются с учетом интересов развития основных налогоплательщиков МО «Город Гатчина» – крупных предприятий промышленного профиля и специализированных площадок нанопарка «Гатчина».

*Пессимистичный сценарий*

Сценарий строится на текущих тенденциях социально-экономического развития, учитывает сохранение существующей динамики.

Основной инструмент реализации сценария: активное вовлечение органов власти в решение всех социальных и экономических вопросов.

Административный ресурс формирует условия для инновационного развития инфраструктуры, привлекает дополнительный человеческий капитал, выравнивает уровень жизни населения, точечно решает вопросы социально-экономического развития.

Промышленные предприятия города сохраняют достигнутые положительные результаты своей хозяйственной деятельности.

*Оптимистичный сценарий*

Основной инструмент реализации оптимистичного сценария: развитие и использование инструментов межрегионального сотрудничества.

Все мероприятия и проекты осуществляются без привязки к территории Ленинградской области – ориентация на межрегиональные связи и транспортно-логистические цепочки.

Приоритетные направления развития экономической деятельности формируются с учетом современных трендов развития внешней среды.

Сценарий предполагает фундаментальную модернизацию технологий, применяемых на обрабатывающих предприятиях города, мобилизацию экономических и интеллектуальных ресурсов. Мероприятия предполагают активное развитие коммерческих, научных и социально-общественных сфер жизни муниципального образования. Основополагающий принцип – эффективное партнерство между органами власти, гражданами и коммерческими структурами.

Таблица 15

Сопоставление сценариев развития столицы Ленинградской области МО «Город Гатчина»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Критерий для определения сравнительного преимущества | Пессимистичный | Реалистичный | Оптимистичный |
| Вектор развития | Сохранение текущего уровня развития; регулирование местными органами управления всех социальных и экономических процессов; медленная адаптивность производства к современным требованиям рыночной среды;  элементы рыночной саморегуляции нуждаются во вмешательстве со стороны органов власти; расширение бизнеса за счет собственных средств предприятий. | Внедрение инновационных решений с постепенным наращиванием производственного потенциала; устойчивая динамика технологического развития; ориентир на  мобилизацию ресурсов в наукоемкие отрасли (ПИЯФ, НПЭК «Прометей» и бизнес-инкубаторы); организационные, технологические и социальные инновационные решения;  повышение квалификации кадров для научно-производственных коопераций | Прорывное развитие; инновационный подход в развитии предприятий; приоритет на наукоемких отраслях экономики; высокий темп экономического роста и рентабельности предприятий; ориентир на наращивание экспорта; технологическая независимость; ускоренная модель внедрения цифровых решений во все сферы жизни общества |
| Предпосылки выбора сценария | Удержание достигнутых результатов | Соответствует текущим внутригосударственным тенденциям и социально-экономическим прогнозам | Опережающие темпы развития |
| Демография | Тенденции сокращения человеческого капитала сохраняются | Постепенное преодоление сложившихся тенденций депопуляции населения | Город привлекателен для населения соседних регионов, преодоление тенденции депопуляции в период 3-5 лет |
| Экономическая политика муниципального образования | Муниципальное образование полностью зависит от внешних «шоков» (геополитических и экономических факторов), инерционное развитие экономики города | Муниципальное образование формирует четкие конкурентные преимущества территории, что обеспечит приток человеческого капитала (исходя из специализации производственной и инновационной деятельности предприятий) | Муниципальное образование максимально использует все возможности саморазвития, фокус на наукоемких отраслях, с коротким сроком окупаемости и выход на самофинансирование в ближайшие 3-5 лет |
| Миграция населения | Сохраняется отрицательное миграционное сальдо | Увеличение миграционного притока, «закрепление» 40-60% приезжих мигрантов в качестве постоянно проживающего населения города | Миграционный отток населения и естественная убыль минимальны, привлекательность территории города для населения соседних муниципальных образований |
| Деловые связи | Разовые контракты на среднесрочную перспективу (до 3-х лет) по сотрудничеству с предприятиями Ленинградской области | Постепенная переориентация производственных предприятий на экспорт и кооперацию, формирование деловых связей внутри региона с уже действующими экспортерами | Инициирование внедрения современных технологий в деятельность действующих предприятий, формирование межрегиональных и международных деловых связей |
| Конкурентные преимущества предприятий реального сектора экономики | Реальный сектор экономики ориентирован на развитие промышленных предприятий | В качестве конкурных преимуществ территории выступает симбиоз функционирования и развития предприятий обрабатывающей промышленности и научных учреждений (научно-производственная кооперация) | Инновационные прорывы в производственных процессах, внедрение новых технологий, коммерциализация научных исследований и разработок |
| Уровень инвестиционной активности предприятий | Высокая зависимость от внешних источников финансирования | Инвестиционная привлекательность увеличивается в горизонте планирования 3-5 лет, предприятия постепенно переходят на самофинансирование к 2030 году, к 2035 году на самофинансировании находится 60-65% всех предприятий МО «Город Гатчина» | Высокая инвестиционная привлекательность территории, предприятия в течение 2-3 лет постепенно переходят на «прорывные технологии» благодаря чему становятся участниками крупных инвестиционных проектов, самофинансирование к 2030 году 80% предприятий МО «Город Гатчина» |
| Уровень жизни населения | Снижение занятости населения, устойчивое сокращение доли экономически активного населения; стагнация доходов населения | Постепенное повышение качества жизни населения, стабильный ежегодный рост уровня благосостояния граждан | Высокий уровень качества жизни, стабильный ежегодный рост уровня благосостояния граждан (превышение среднероссийских темпов роста доходов населения на 5-10%) |

Реалистичный (базовый) сценарий учитывает новый статус города – столицы Ленинградской области и формирует следующие приоритетные направления развития:

- дальнейшее развитие обрабатывающего сектора производства, внедрение наиболее эффективных технологий, формирование среды внедрения инноваций;

- увеличение привлекательности территории для жизнедеятельности жителей города и близлежащих муниципальных образований;

- увеличение темпов развития туристского сектора благодаря стратегии развития внутреннего и въездного туризма, формированию и реконструкции туристской инфраструктуры, разработке туристских маршрутов, привлечению инвестиций и др.;

- совершенствование транспортной сети города;

- дальнейшее внедрение системы «Умный город»;

- стабильное функционирование предприятий ПИЯФ и НПЭК «Прометей».

# СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МО «ГОРОД ГАТЧИНА»

Миссия МО «Город Гатчина» - административный центр Ленинградской области, город для комфортной жизни, с богатым историческим наследием и площадкой для научно-производственных открытий.

Стратегической целью социально-экономического развития МО «Город Гатчина» является повышение качества жизни и создание условий для социального благополучия граждан.

Основными стратегическими задачами МО «Город Гатчина» являются:

1. **Развитие человеческого капитала и социальной сферы МО «Город Гатчина»:**

* Сохранение численности населения муниципального образования и постепенный ее рост;
* Повышение качества жизни и ее продолжительности;
* Устойчивое развитие социальной сферы, с использованием современных технологий.

1. **Реализация МО «Город Гатчина» функции административного центра Ленинградской области:**

* Перемещение администрации ИОГВ Ленинградской области в МО «Город Гатчина»;
* Укрепление статуса МО «Город Гатчина» в качестве столицы Ленинградской области;
* Формирование удобной и доступной инфраструктуры МО «Город Гатчина» как административного центра Ленинградской области, в т.ч. с использованием системы «Умный город»;

1. **Экономическое развитие МО «Город Гатчина»:**

* Формирование высокого уровня доходов и качества жизни населения;
* Повышение объемов производства действующих промышленных производств.
* Развитие малого и среднего бизнеса.
* Интенсификация развития сферы туризма, комплексное расширение культурно-досуговой деятельности на территории муниципалитета.

1. **Развитие научно-инновационной сферы МО «Город Гатчина»:**

* Реализация имеющегося инновационного потенциала, выступающего в качестве конкурентного преимущества территории.

1. **Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности МО «Город Гатчина»:**

* Обеспечение соответствия состояния окружающей среды установленным нормам и требованиям при осуществлении хозяйственной и иной предпринимательской деятельности.

1. **Развитие межмуниципальных, межрегиональных и внешнеэкономических связей МО «Город Гатчина»:**

* Формирование имиджа МО «Город Гатчина» как административного, делового, инновационного, современного города, с возможностью многоаспектного сотрудничества.

1. **Пространственное развитие МО «Город Гатчина»:**

* Гармоничное развитие территории: сохранение культурно-исторического наследия и развитие новых социально-экономических сфер.
* Создание условий для благоприятного проживания граждан.

МО «Город Гатчина» как столица Ленинградской области – целевой ориентир и приоритетное направление в развитии и укреплении позиций муниципального образования в регионе.

Статус города как столицы Ленинградской области наделяет территорию муниципального образования следующими особенностями:

1. Деловой центр с большим количеством организаций разного профиля деятельности
2. Административный центр, что предполагает место размещения органов исполнительной власти Ленинградской области (реализации функций административного центра Ленинградской области).
3. Более широкие возможности выхода на внешний и внутренний рынок для несырьевого неэнергетического экспорта и кооперации.
4. EVENT-площадка для организации встреч и проведения мероприятий международного, общероссийского и внутри регионального характера (в том числе, предпринимательских структур).
5. Центр притяжения для населения, проживающего внутри Санкт-Петербургской агломерации.

*Направления развития*

Направления формирования образа будущего г. Гатчина как столицы Ленинградской области «Гатчина – 2035»:

1. Повышение привлекательности территории для работы. Интенсификация деловой среды за счет расширения профиля деятельности организаций. В связи с чем необходима «перезагрузка общественных пространств»: организация коворкинг-центров, лофт-студий и оборудованных офисных помещений в соответствии с современными требованиями. Непрерывное партнёрство Администрации с представителями малого, среднего и крупного бизнеса. Стимулирование стартапов на базе нанопарк «Гатчина». Усиливать инвестиционный потенциал.
2. Повышение интереса предприятий обрабатывающей промышленности к индустриально-технологическому взаимодействию. Внедрение энергосберегающих и ресурсосберегающих технологий. Организация и развитие деятельности производственных лабораторий, привлечение лучших практик научного профиля для повышения технологичности обрабатывающего производства. Формирование своего специализированного «бренда», привлекающего другие организации к сотрудничеству.
3. Формирование комфортной и динамично развивающейся городской среды. Постоянное партнерство с жителями. Жители города - главные инициаторы культурного, социального и экономического разнообразия территории. Организация официального и неофициального дискурса посредством АПК «Умный город». Официальный дискурс через сайт Администрации города, неофициальный – сетевое общество граждан на основе общественной инициативы через социальные сети для обсуждения насущных проблем: детства и материнства, трудоустройства, благоустройства, действующих программ и проводимых мероприятий, насыщении культурной жизни города в разное время года и т.п.
4. Трансформация пространства города для молодого поколения. Создание условий для реализации потенциала школьников и студентов в будущем: высокий уровень медицинских услуг, активное вовлечение в культуру и спорт, в научную и исследовательскую деятельность за счет организации научного квартала, различные варианты детского отдыха в культурно-досуговых центрах. Развитие центров дополнительного образования, направленного на цифровизацию населения и активизация применения технологий интернет вещей.
5. Развитие городской экосистемы. Поддержание статуса исторического поселения федерального значения и обеспечение сохранности ценностей объектов культурного наследия. Сохранение уникальности муниципального образования за счет утверждения общей культурной исторической основы (систематическое проведение мероприятий, связанных с историческими событиями горда и области в целом). Установление главных ценностей города – гостеприимство, комфорт и безопасность. Город должен стать местом, в которое хочется возвращаться. Увеличение площадей зеленых насаждений, в том числе вдоль дорог с высоким трафиком пропускной способности автотранспортных средств и загруженности. Разработка маршрутов непрерывных пешеходных пространств и велодорожек, в том числе использование креативных цветов и изображений в разметке.
6. Совершенствование транспортного сообщения с соседними территориями внутри агломерации посредством тактового маршрута. Сокращение логистических издержек при транспортировке грузов в рамках экспорта.

*Направления по дальнейшей интеграции системы «Умный город» с применением технологий интернет вещей.*

Все представленные ниже направления построены на умной инженерии и умной экономике с новыми возможностями «централизованного» городского управления (население, коммерческие структуры, органы местного самоуправления, организации, занимающиеся научными разработками и исследованиями).

1. Разработка онлайн-платформы для совместного обсуждения и реализации smart-проектов (опыт Амстердама).

Для решения экономических и социальных задач на местном уровне организовать обсуждение перспективных проектов между всеми сторонами- участниками. Вынести на обсуждение те сферы экономики, которые интересны населению как результат «товар» или «услуга». Определить среди коммерческих структур те, которые готовы заниматься данным направлением. Органам местного самоуправления определиться с суммой поддержки, которую они готовы предоставить для данной инициативы. На основе внутренней базы знаний (уже имеющегося опыта) или исходя из имеющихся технологических возможностей нанопарка Гатчина, организовать запуск стартап-проекта. Таким образом, инициатива населения демонстрирует устойчивый спрос на товар или услугу, а бизнес получает обратную связь и новые возможности для бизнеса, за счет привлечения ресурсов нанопарка возможна разработка материалоемкой и наукоемкой технологии производства продукции.

1. Разработка программного обеспечения через мобильное приложение по поддержанию облика города и чистоты в нем.

Для решения социальных задач на местном уровне организовать обратную связь с населением через сообщения о ямах на придомовых территориях, граффити, наличии мусора и повреждениях инфраструктуры городского пространства. Посредством личного кабинета фото и адрес будут прикреплены в качестве сообщения. В общей базе данных произойдёт перенаправление сообщения к тому, за кем закреплена данная территория (частный сектор, ЖКХ, органы местного самоуправления и т.п.)

1. Анализ использования дворцово-паркового ансамбля.

Для решения социальных задач на выходе из парковых зон установить информационные терминалы, предназначенные для сбора информации о состоянии удовлетворенности посетителей. Разработать соответствующее программное обеспечение, в котором необходимо оценить категории: освещение, лавочки, уборка мусора, цветы, туалет, питание и напитки и т.п. Обеспечить трехбалльную шкалу оценки и свободный ввод открытых «пожеланий» посетителей. Результаты информации будут собраны у соответствующих структурных подразделений Администрации города и перераспределены в адрес организаций (ГУП г. Санкт-Петербурга), занимающихся благоустройством парков. Парковая зона станет привлекательнее и повысит уровень культурного восприятия граждан и гостей города, а также будет сформирован банк предложений для туристского информационного центра по развитию туристской инфраструктуры и туристских, культурных мероприятий.

1. Онлайн-курсы в сфере информационных технологий на базе нанопарк «Гатчина».

Для решения экономических и социальных задач на местном уровне организовать содействие по приобретению цифровых навыков среди всех категорий граждан (особенно в категориях: дети и пенсионеры); способствовать созданию, внедрению и распространению ИТ-технологий в бизнес-среде. Разработать тематические обучающие проекты для активизации и стимулирования граждан и бизнеса к инновационным и технологическим решениям. Проекты в сфере рекламы бизнеса, освоение компьютерных технологий, фотошоп, графика, веб-инструменты. В результате произойдет взращивание молодых специалистов, которые смогут работать удаленно, проживая в городе и получат возможность поиска новых технологических инициатив, а также работы с клиентами на всей территории России.

1. Цифровой производственный и учебный центр (опыт Барселоны).

Для решения экономических и социальных задач на местном уровне организовать проведение совместных гражданских проектов и инициатив на базе нанопарка «Гатчина». Приоритетным направлением является промышленная специализация города, а также направление деятельности нанопарка и внедрение цифровых решений в производственную сферу и сферу услуг. Нацелено на взращивание молодых специалистов (школьники, студенты). Благодаря чему произойдет: .

- содействие обмену технологическими знаниями между всеми представителями производственной, научной и образовательной сфер;

- развитие новых технологий за счет привлечения специалистов указанных сфер;

- увеличение доли школьников и студентов, вовлеченных в научно-исследовательскую деятельность;

- экономический рост в производственной сфере муниципального образования и в сфере услуг;

- расширение числа конкурентных преимуществ муниципального образования;

- преодоление узких мест в наращивании человеческого капитала, город станет более привлекательным для людей молодого и среднего возраста.

1. Цифровой карьерный центр.

Для решения экономических и социальных задач на местном уровне организовать на базе обучения новым технологиям карьерный центр, позволяющий населению переквалифицироваться на формат «удаленных» профессий. Центр нацелен на помощь в поиске работы и увеличение числа высококвалифицированных специалистов. Органы местного самоуправления организуют площадку для создания центра. На площадке цифрового карьерного центра школьники, студенты, а также граждане пожилого возраста смогут проходить обучение или переквалификацию.

1. Специализация бизнеса на digital-сфере.

Для решения экономических задач на местном уровне стимулировать специализацию коммерческих предприятий на использование цифровых ресурсов: контекстная реклама, разработка сайтов, веб-дизайн, анализ данных, кибербезопасность, инфографика и т.п. Данная сфера перспективная для России и всего мира в целом. Услугами данных бизнес-структур смогут пользоваться участники нанопарка «Гатчина» и уже действующие предприятия, чья цель будет построена на кооперации и экспорте. Население проходит обучение на базе нанопарка, коммерческие структуры организуют бизнес и набирают специалистов. Органы местного самоуправления и ИТ-инфраструктура создают условия для развития: первые обеспечивают государственную финансовую поддержку, вторые – информационно-коммуникационные системы и базу знаний. Развитие сферы ИТ – важный компонент развития экономики МО «Город Гатчина».

1. Общегородской конкурс по поиску smart-решений городских проблем (опыт Торонто).

Для решения социальных задач на местном уровне организовать конкурс, проводимый на онлайн-платформе. Инициатором конкурса являются органы местного самоуправления, участниками (инициаторы идей) – жители. Цель конкурса: поиск новых форматов использования данных, получаемых с датчиков, для улучшения жизни граждан. Коммерческие структуры могут обеспечить реализацию идеи. ИТ-инфраструктура – порядок интеграции систем и интерфейс.

1. Виртуальное посещение концертов и выставок в расширенной реальности.

Для решения социальных задач на местном уровне организовать интерактивное посещение онлайн-мероприятий посредством AR-, VR-, MR-, XR-решений. Органы местного самоуправления предоставляют площадку для сбора граждан. Коммерческие структуры организуют сотрудничество с концертными залами и т.п. Жители города и его гости являются получателями услуги. ИТ-инфраструктура организует спецэффекты максимального присутствия зрителя в 3D эффекте, но без специальной фурнитуры (шлемов, очков), с передачей информации на экран.

1. Программа по повышению осведомленности и снижению выбросов углекислого газа (опыт Хельсинки).

Для решения социальных задач на местном уровне организовать разработку онлайн-платформы, позволяющей оценивать уровень загрязненности атмосферного воздуха углекислым газом. Программа будет предлагать альтернативные варианты перемещения по городу и автоматически производить расчет количества выбросов на человека. Сенсоры для проведения мониторинга и сбора данных о качестве воздуха следует установить на столбах.

*Направления приоритетных направлений развития научно-инновационной сферы МО «Город Гатчина»*

Якорным проектом стратегического развития наукоемкой территории в МО «Город Гатчина» является создание центра компетенций по разработке и внедрению технологий в области функциональных материалов, возобновляемых источников энергии, декарбонизации и научного приборостроения.

Результатом реализации проекта по созданию центра компетенций должны стать следующие ключевые события:

* Появление точек роста «зеленой» энергетики, молекулярной инженерии и научного приборостроения
* Совершенствование городской инфраструктуры (реновация промышленных зон, строительство социальных объектов, развитие транспортной и инженерной инфраструктуры)
* Формирование центра компетенций в области разработки и внедрения функциональных материалов
* Интеграция планов научно-технического развития г. Гатчина с федеральной повесткой по декарбонизации
* Устранение нормативно-правовых и организационных барьеров, препятствующих динамичному развитию сформировавшийся наукоемкой территории
* Создание бизнес-инкубаторов, содействующие реализации отдельных проектов в научно-технической сфере деятельности и обеспечивающих внедрение в производство инновационной продукции

*Направления по усилению взаимодействия науки и бизнеса, крупных компаний с малыми и средними инновационными научными и образовательными организациями.*

Для успешной реализации обозначенных перспектив необходима региональная и муниципальная система поддержки. В рамках деятельности органов местного самоуправления создать координационный совет, в функции которого будет входить система мониторинга инновационного потенциала, количество рабочих мест и центр цифровых компетенций (повышение квалификации и развитие кадрового потенциала), а также все возможные формы и виды поддержки (в том числе бюджетные ассигнования) через соглашения о сотрудничестве.

В рамках реализации проекта «Умный город» во главу угла встают вопросы по технологическому оснащению, а также формированию определенной социокультурной научной среды. Эти два ключевых фактора позволят обеспечить устойчивое развитие муниципальному образованию в долгосрочной перспективе. Отмечено, что восприятие молодым поколением результатов научной деятельности строится, в первую очередь, на престиже труда ученого и личном познавательном интересе.

Первоочередной задачей является популяризация науки среди школьников и студентов, развитие научной коммуникации путем организации тематических встреч для молодежи.

Каналами научной коммуникации, посредством которых молодежь приобщается к науке и в своей среде получает популяризацию научной деятельности, будут следующие:

– социальные сети и блоги;

– встречи с деятелями науки, представителями научных сообществ, профессорско-преподавательским составом университетов;

– участие в научных конкурсах, конференциях, форумах и грантах.

Наиболее оптимальным вариантом становится организация научного или цифрового квартала (микрорайона). В уже существующую инфраструктуру необходимо внедрить мини версию «нанограда»:

1. Все организации общественного питания в этом квартале становятся научными кафе, где будут использованы новейшие технологии (в том числе робот-официант).
2. Организация интернет-кафе с научным профилем: свободный доступ wi-fi, тематическое оформление, содержащее последние научные достижения, в свободном доступе можно получить информацию о развитии науки.
3. Организовать свободное пространство для развлечения и развития, симбиоз науки и техники, тематический коворкинг-центр на базе которых могут функционировать кружки. В выходные на данной территории будут проходить лекции-спектакли о научных открытиях или биография мировых ученых.
4. На базе кафе или коворкинг-центра организовать встречи в стиле Science Slam, адаптированные под школьную аудиторию. Тематические встречи подобного рода заслужили свою популярность во многих странах Евросоюза. Школьники представляют свои научные проекты (идеи) на публику и конкурсную комиссию, где в жюри находятся представители научного направления.

При организации научного квартала необходимо учитывать его социокультурный ракурс: наличие площадей и соответствующих объектов, позволяющих внедрить идею. В противном случае теряется ценность «общего блага» и идеи. Фокус внимания на грамотной организации уже имеющегося пространства, принимая во внимание плотную застройку и наличие площадей организаций общественного питания (значительно превышающие нормативные значения обеспеченности населения).

Приобщив молодежь к науке и инновациям, возникает высокая вероятность снижения уровня миграции. Выбор их профессиональной траектории тесно переплетается с деятельностью нанопарка «Гатчина».

При разработке и внедрении проекта «Умный город» превалирует его технологическое и информационно-коммуникационное оснащение, которое ложится в основание развития smart-технологий.

*Направления по механизмам государственной поддержки инновационного и технологического развития*

В настоящее время весь высокотехнологичный и наукоемкий бизнес осуществляется на основе финансирования в рамках государственных программ. Предприятия выделяют по отраслевому признаку и направляют адресную поддержку конкретной организации в соответствии с п.2 ст. 16.1 федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

Государственная поддержка инновационной деятельности - совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в целях создания необходимых правовых, экономических и организационных условий, а также стимулов для юридических и физических лиц, осуществляющих инновационную деятельность[[11]](#footnote-11).

Таким образом, для направлений государственной поддержки инновационной деятельности используются различные подходы. Каждый подход включает в себя как отечественный, так и зарубежный опыт, существующие виды патентов, прогнозные значения по развитию предприятий, регионов и отраслей.

Государственную поддержку научно-инновационной сферы условно можно поделить на два вида мероприятий: прямые субсидии конкретным предприятиям и создание условий, инфраструктуры, за счет поддержки фондов через конкурсы или участие в программах.

Формы государственной поддержки объединяют в себе ключевых два направления, такие как финансовое и организационное:

* предоставление информационной поддержки в рамках развития smart-технологий или новых технологических решений для проекта «Умный город»;
* предоставление консультационной поддержки малому и среднему бизнесу, содействие в формировании учетной проектной документации;
* стимулирование спроса на инновационную продукцию через соглашения с предприятиями, которым полезны прикладные исследования, проводимые на территории МО «Город Гатчина» (приоритет при организации государственных закупок);
* финансовое обеспечение посредством субсидии, субвенций, дотаций, грантов, проектов государственно-частного партнерства;
* в рамках программного подхода разработка и реализация целевых программ по инициативе органов местного самоуправления, с последующим проведением мероприятий;
* взаимодействие (сотрудничество) с регионами по технологическому профилю предприятий МО «Город Гатчина»;
* стимулирование и развития экспорта и кооперации (сотрудничество с АО «Российский экспортный центр», Центр поддержки экспорта Ленинградской области);
* использование «единого окна» через стандартизированный подход по оформлению и проведению товарно-транспортных операций, касающихся экспорта и транзита;
* организация и обеспечение необходимой инфраструктуры (муниципальный или региональный центр поддержки, проведение выставочных и ярморочных мероприятий, программы внешнеэкономических проектов, субсидирование затрат и т.п.).

Наиболее существенным является финансовый вопрос. Проблема выбора источников финансирования всегда превалирует над организацией инновационного пространства.

В данном ключе возможно рассмотреть типовые подходы, классифицированные по следующим направлениям:

1. Прямое адресное целевое финансирование через государственные программы за счет средств государственного бюджета.
2. Создание регионального или муниципального фонда, инвестиции в муниципальный или региональный проект (региональный в том случае, если предприятия МО «Город Гатчина» будут элементом технологической цепочки в системе сотрудничества с предприятиями Ленинградской области).
3. Гранты за счет средств действующих федеральных фондов, направление деятельности которых строится на поддержке инновационных инициатив, а также малого и среднего бизнеса (Фонд содействия инновациям, фонд развития промышленности, Корпорация МСП, группа «Роснано», «Сколково» и т.п.).
4. Создание венчурного фонда для реализации высокотехнологичных проектов (или сотрудничество с АО «Российская венчурная компания»).
5. Самофинансирование, связанное с коммерциализацией научных результатов (технологические лаборатории, инновационные центры, нанопарки выходят на самоокупаемость, когда есть спрос на результаты прикладных исследований для производственных предприятий, с последующим оформлением патентов и т.п.).
6. Самофинансирование, связанное с коммерциализацией цифрового бизнес-образования (на базе предприятий инновационного профиля, проведение повышения квалификации или переподготовки кадров на основе полученных результатов фундаментальных исследований).
7. Финансовый лизинг.

Для успешного и эффективного развития первоочередной задачей МО «Город Гатчина» является запуск на своей территории механизмов, обеспечивающих научно-производственную кооперацию - взаимодействие между инновационными и промышленными центрами. Частнопредпринимательская инициатива представляет собой взаимовыгодное сотрудничество между предприятиями, позволяющее: сократить издержки производства, автоматизировать большую часть основных фондов, повысить уровень производительности труда, сократить производственные риски и т.п. Таким образом, промышленное предприятие заинтересовано в снижении своих производственных затрат и повышении эффективности деятельности, а научное – реализации своего потенциала и идей, с целью последующей их коммерциализации.

Развитие научно-производственной кооперации структурно состоит из направлений:

1. Прямое взаимодействие между научной и производственной организациями.
2. Внедрение, распространение и коммерциализация результатов научных исследований (маркетинг результатов исследований).

Речь идет о создании условий для «умной специализации» МО «Город Гатчина».

Научно-производственная кооперация – наиболее эффективный путь по внедрению результатов полученных инновационных алгоритмов в рамках производственных программ.

За счет эффективного сочетания государственной поддержки, инновационных идей, межрегионального сотрудничества, частнопредпринимательской инициативы возможно обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие территории МО «Город Гатчина».

Концепция «Умный город Гатчина» наиболее оптимальным образом сочетается с «умной специализацией» экономики и производства (приоритетные сферы).

Графически план мероприятий реализации стратегии отражен на карте - https://yandex.ru/maps/?um=constructor%3A118cee0cce4a56ca37561f6fb82dec72721cbdb60a8cf0b5ce373664b7769056&source=constructorLink.

# ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МО «ГОРОД ГАТЧИНА», СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

1 этап: 2022-2025 годы. Данный этап подразумевает совершенствование нормативно-правовой базы муниципального образования, с целью создания условий для достижения целей и задач в стратегии, создание благоприятных условий для малого и среднего предпринимательства. Сложившиеся тенденции предыдущих лет будут оказывать инерционное влияние на динамику социально-экономических показателей. Расширение объема производства товаров промышленных предприятий МО «Город Гатчина» положительным образом скажется на уровень реального сектора экономики.

2 этап: 2026-2030 годы. Данный этап ориентирован на сохранение и развитие управленческого потенциала, формирование четких конкурентных преимуществ территории с последующим оптимальным их использованием. Ориентир на мобилизацию ресурсов в наукоемкие отрасли (ПИЯФ, НПЭК «Прометей» и бизнес-инкубаторы). Рост уровня доходных поступлений в муниципальный бюджет.

3 этап: 2031-2035 годы. Данный этап предполагает высокий уровень развития экономики, улучшение качества жизни населения, стабильный ежегодный рост уровня благосостояния граждан. Повышение инвестиционной привлекательности и значительное обновление основных производственных фондов. Внедрение новых технологий, коммерциализация научных исследований и разработок, формирование деловых связей внутри региона с уже действующими экспортерами.

В рамках стратегии социально-экономического развития МО «Город Гатчина» предполагается, что реализация запланированных мероприятий, позволит повысить значение основных результативных показателей муниципалитета.

Ожидаемые значения показателей представлены, исходя из выбора сценария, по которому муниципальное образование продолжит свое развитие в горизонте планирования до 2035 года.

Таблица 16

Система ключевых показателей и индикаторов Стратегии социально-экономического развития МО «Город Гатчина»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Сценарии | Индикаторы | | |
| 2023 – 2025 гг. | 2026-2030 гг. | 2031-2035 гг. |
| Численность постоянного населения МО «Город Гатчина», тыс. чел. за период | | | | |
| Реалистичный | 92,1 | 95,1 | 98,4 |
| Пессимистичный | 83,4 | 76,7 | 70,7 |
| Оптимистичный | 102,6 | 106,8 | 110 |
| Средняя жилищная обеспеченность (кв. м. на 1 человека) | | | |
| Реалистичный | 28 | 31 | 34 |
| Пессимистичный | 26 | 28 | 30 |
| Оптимистичный | 29 | 35 | 41 |
| Протяженность уличной канализационной сети, нуждающихся в замене (в процентах от общей протяженности сетей) | | | |
| Реалистичный | 81,5 | 76,5 | 71,5 |
| Пессимистичный | 82,5 | 77,8 | 72,6 |
| Оптимистичный | 71,8 | 57,5 | 46,0 |
| Протяженность уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене (в процентах от общей протяженности сетей) | | | |
| Реалистичный | 73,6 | 68,6 | 63,6 |
| Пессимистичный | 74,7 | 69,8 | 64,8 |
| Оптимистичный | 65,1 | 52,1 | 41,7 |
| Протяженность тепловых и паровых сетей, нуждающейся в замене (в процентах от общей протяженности сетей) | | | |
| Реалистичный | 66 | 61 | 56 |
| Пессимистичный | 67,1 | 62,2 | 58 |
| Оптимистичный | 58,4 | 46,7 | 37,4 |
| Темп роста числа субъектов малого предпринимательства (в процентах к соответствующему периоду прошлого года) | | | |
| Реалистичный | 101,2 | 102,8 | 104,2 |
| Пессимистичный | 100,5 | 100,8 | 101,4 |
| Оптимистичный | 102,5 | 105 | 112 |
| Динамика объема отгруженных товаров собственного производства крупными и средними предприятиями (в процентах к прошлому году) | | | |
| Реалистичный | 104,1 | 108,9 | 115,5 |
| Пессимистичный | 101,1 | 104,2 | 106,4 |
| Оптимистичный | 110 | 115 | 119,5 |
| Темп роста оборота розничной торговли (в процентах к прошлому года) | | | |
| Реалистичный | 103,5 | 107,7 | 115,6 |
| Пессимистичный | 101,5 | 102,8 | 104,5 |
| Оптимистичный | 104 | 110,9 | 122,3 |
| Туристский поток, в т.ч. экскурсионное обслуживание (тыс. человек в год) | | | |
| Реалистичный | 300 | 380 | 470 |
| Пессимистичный | 200 | 220 | 250 |
| Оптимистичный | 380 | 500 | 550 |
| Темп роста объема инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий (в процентах к прошлому периоду) | | | |
| Реалистичный | 135 | 168 | 171 |
| Пессимистичный | 125 | 145 | 145 |
| Оптимистичный | 146 | 188 | 188 |
| Уровень среднемесячной начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий и организаций, в процентах от среднего уровня по Ленинградской области (за период) | | | |
| Реалистичный | 103,5 | 104 | 104,4 |
| Пессимистичный | 102,5 | 102,9 | 103,3 |
| Оптимистичный | 105,1 | 106,2 | 107,5 |
| Покупательная способность заработной платы по отношению к прожиточному минимуму, в процентах (на конец отчетного периода) | | | |
| Реалистичный | 450 | 480 | 510 |
| Пессимистичный | 430 | 450 | 470 |
| Оптимистичный | 465 | 510 | 540 |
| Уровень зарегистрированной безработицы, в процентах (на конец отчетного периода) | | | |
| Реалистичный | 0,26 | 0,34 | 0,28 |
| Пессимистичный | 0,4 | 0,36 | 0,34 |
| Оптимистичный | 0,2 | 0,15 | 0,1 |
| Налоговые и неналоговые доходы в бюджете МО «Город Гатчина», млн. рублей | | | |
| Реалистичный | 792,1 | 845 | 929,5 |
| Пессимистичный | 745,3 | 819,2 | 900,4 |
| Оптимистичный | 809,8 | 873,1 | 971,7 |
| Доля расходов на социальное развитие (образование, культуру, спорт, социальную сферу) в общем объеме расходов бюджета МО «Город Гатчина» (в процентах) | | | |
| Реалистичный | 41,8 | 45,5 | 45,7 |
| Пессимистичный | 30 | 32 | 35 |
| Оптимистичный | 42 | 46 | 47 |

В новых социально-экономических условиях планируется первоочередное повышение уровня человеческого потенциала территории, развитие научно-производственного комплекса и повышение качества жизни в городской среде.

В качестве базового был выбран реалистичный сценарий развития, предпосылки выбора сценария учитывали текущее социально-экономическое развитие территории, а также прогнозы экономического развития страны в целом.

# МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Механизм реализации Стратегии опирается на законодательные, организационные, экономические мероприятия, которые нацелены на реализацию комплексного подхода социально-экономического развития МО «Город Гатчина».

Для достижения целевых показателей развития муниципального образования необходимо эффективное управление реализацией Стратегии посредством межведомственного взаимодействия.

Высший орган управления реализации Стратегии – Комиссия управления по реализации Стратегии, формируемая Главой МО «Город Гатчина» Гатчинского муниципального района.

К функциям Комиссии относится осуществление стратегического управления и координация процесса реализации целей и задач Стратегии, обеспечение результативности и достижение целевых показателей.

Процесс реализации Стратегии будет осуществляться в соответствии с Планом мероприятий по ее реализации через исполнение муниципальных программ. Общую координацию будет осуществлять Комиссия управления реализации Стратегии.

Важную роль в процессе реализации Стратегии будет иметь взаимодействие органов местного самоуправления города с представителями общественности и бизнес-структур. Совместный формат работы позволит организовать эффективное согласование общественно значимых интересов граждан МО «Город Гатчина», органов местного самоуправления города, коммерческих и некоммерческих организаций.

В рамках реализации Стратегии будет осуществляться система мониторинга, которая позволит проводить проверку соответствия фактического состояния дел в соответствии с показателями, указанными в Стратегии:

- сбор, регистрация и обработка информации о состоянии конкретного направления жизнедеятельности города, указанного в Стратегии;

- определение степени достижения показателя, измеряемого соответствующими критериями;

- изучение социально-экономических явлений, оценка закономерности и последствий их влияния на реализацию Стратегии и на конкретные показатели;

- оценку соответствия экономической эффективности затрат;

- определение основных подходов к реализации целей и задач Стратегии, в рамках анализа успешных практик в релевантных программах.

# ОЦЕНКА РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Стратегическое развитие города должно быть направлено на формирование статуса МО «Город Гатчина» как города-спутника городской агломерации Санкт-Петербурга, прогрессивного узлового элемента социально-экономического развития Ленинградской области. Достижение стратегических целей возможно при комбинированном использовании ресурсов территории, что позволит сформировать устойчивые логистические связи между предприятиями, кадровые и туристские потоки.

Тренд городского развития задается новым статусом муниципального образования. Взаимовыгодное расположение МО «Город Гатчина» и Санкт-Петербурга напрямую влияет на импульсы экономического роста и повышение благополучия населения первого.

По итогам проведенного анализа следует акцентировать внимание на урбанизационном потенциале и возможностях муниципального образования. Естественная убыль населения, миграционный отток, низкий уровень безработицы, наличие свободных вакансий и другие факторы демонстрируют нехватку человеческих ресурсов на территории муниципального образования. Позиционирование МО «Город Гатчина» как территории комфортного проживания с развитой инфраструктурой и наличием рабочих мест «в шаговой доступности» будет способствовать привлечению населения из Санкт-Петербурга и сопряженных муниципальных образований.

Необходимо выделить возможности, которые могут стать определяющими факторами положительных преобразований территории:

- развитый транспортный узел;

- наличие вакансий на предприятиях города с высоким уровнем заработной платы;

- перспективы развития предприятий научного и инновационного сектора;

- территориально-географическое положение, статус исторического поселения, а также большое число объектов культурного наследия;

- рост уровня средней заработной платы;

- строительство крупномасштабного жилого комплекса  [«IQ Гатчина»](https://spbhomes.ru/iq_gatchina/) и социальной инфраструктуры.

Оценка ресурсной обеспеченности по каждому направлению представлена в Таблице 17.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица 17  Прогнозируемые макроэкономические параметры в рамках наиболее вероятных сценариев социально-экономического развития МО «Город Гатчина», отражающих возможные пути стратегического развития | | | | | |
| № п/п | Показатели | Сценарии | Годы | | |
| 2023 – 2025 гг. | 2026-2030 гг. | 2031-2035 гг. |
| 1. | **Демография** | | | | |
| 1.1. | Численность населения МО «Город Гатчина» (на конец периода), тыс. человек (справочно) | Реалистичный | 92,1 | 95,1 | 98,4 |
| Пессимистичный | 83,4 | 76,7 | 70,7 |
| Оптимистичный | 102,6 | 106,8 | 110 |
| Оценка ресурсной обеспеченности | В качестве ресурсной обеспеченности выступает текущий социально-демографический потенциал территории, а также дополнительное финансирование по статьям: «Образование», «Культура», «Социальное обеспечение населения». В случаях реалистичного и оптимистичного сценариев будет отмечен экстенсивный прирост населения. Бюджетные средства будут направлены на увеличение числа мест в детских садах и школах, стимулирование населения к здоровому образу жизни, проведение мероприятий по популяризации семейных ценностей, развитие благоустройства территории. Кроме того, бюджетные средства необходимы на оптимизацию миграционного притока для привлечения к переезду на постоянное место жительство в «Город Гатчина» как территорию с комфортными условиями для тех, кто устал от мегаполиса. Внебюджетные средства (средства предприятий) будут направлены на активное привлечение трудовых мигрантов.  Реалистичный сценарий предполагает увеличение расходов бюджета МО «Город Гатчина» по статьям «Образование», «Культура», Социальное обеспечение» на 5%, оптимистичный сценарий – на 10%, пессимистичный сценарий не предусматривает дополнительные расходы. | | | |
| 2. | **Инфраструктура** | | | | |
| 2.1. | Средняя жилищная обеспеченность (кв. м. на 1 человека) | Реалистичный | 28 | 31 | 34 |
| Пессимистичный | 26 | 28 | 30 |
| Оптимистичный | 29 | 35 | 41 |
| Оценка ресурсной обеспеченности | В качестве ресурсной обеспеченности выступают бюджетные средства, запланированные в бюджете (в рамках программ социального обеспечения жилья, ветхое жилье) и собственные средства строительных организаций («ЛенСтройТрест», реализующий проект жилого комплекса «[IQ Гатчина»).](https://iq-gatchina.ru/) Внебюджетные средства: привлечение инвестиционной поддержки для увеличения объемов жилищного строительства.  Реалистичный сценарий предполагает увеличение расходов бюджета МО «Город Гатчина» на 6,5%, оптимистичный сценарий – на 15%, пессимистичный сценарий не предусматривает дополнительные расходы. | | | |
| 2.2. | Протяженность тепловых и паровых сетей, нуждающихся в замене, % | Реалистичный | 66 | 61 | 56 |
| Пессимистичный | 67,1 | 62,2 | 58 |
| Оптимистичный | 58,4 | 46,7 | 37,4 |
| Оценка ресурсной обеспеченности | В качестве ресурсной обеспеченности выступают бюджетные средства муниципального образования, увеличение расходов бюджета по статьям «Коммунальное хозяйство», «Благоустройство».  Реалистичный сценарий предполагает увеличение расходов бюджета МО «Город Гатчина» на 2%, оптимистичный сценарий – на 5%, пессимистичный сценарий не предусматривает дополнительные расходы. | | | |
| 2.3. | Протяженность уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене, % | Реалистичный | 73,6 | 68,6 | 63,6 |
| Пессимистичный | 74,7 | 69,8 | 64,8 |
| Оптимистичный | 65,1 | 52,1 | 41,7 |
| Оценка ресурсной обеспеченности | В качестве ресурсной обеспеченности выступают бюджетные средства муниципального образования, увеличение расходов бюджета по статьям «Коммунальное хозяйство», «Благоустройство».  Реалистичный сценарий предполагает увеличение расходов бюджета МО «Город Гатчина» на 2%, оптимистичный сценарий – на 5%, пессимистичный сценарий не предусматривает дополнительные расходы. | | | |
| 2.4. | Протяженность уличной канализационной сети, нуждающейся в замене, % | Реалистичный | 81,5 | 76,5 | 71,5 |
| Пессимистичный | 82,5 | 77,8 | 72,6 |
| Оптимистичный | 71,8 | 57,5 | 46,0 |
| Оценка ресурсной обеспеченности | В качестве ресурсной обеспеченности выступают бюджетные средства муниципального образования, увеличение расходов бюджета по статьям «Коммунальное хозяйство», «Благоустройство».  Реалистичный сценарий предполагает увеличение расходов бюджета МО «Город Гатчина» на 2%, оптимистичный сценарий – на 5%, пессимистичный сценарий не предусматривает дополнительные расходы. | | | |
| 3. | **Экономика** | | | | |
| 3.1. | Темп роста числа субъектов малого предпринимательства, % | Реалистичный | 101,2 | 102,8 | 104,2 |
| Пессимистичный | 100,5 | 100,8 | 101,4 |
| Оптимистичный | 102,5 | 105 | 112 |
| Оценка ресурсной обеспеченности | В качестве ресурсной обеспеченности выступают собственные средства предпринимателей и предусмотренные субсидии в запланированном объеме (бюджетные средства). Внебюджетные средства: привлечение инвестиций за счет участия в программах регионального и федерального значения, направленных на развитие инновационных технологий. В том числе, участие в грантах, направленных на поддержание цифровых разработок. При реалистичном сценарии активизация бизнеса по направлениям: бытовые услуги, туристская деятельность, деятельность гостиниц. Для оптимистичного сценария: активизация видов экономической деятельности малых предприятий в сфере инноваций (технологии, преимущественно в сфере IT). | | | |
| 3.2. | Численность работающих в экономике (на конец периода), тыс. человек | Реалистичный | 56,2 | 58,7 | 61,4 |
| Пессимистичный | 52 | 47,9 | 44,1 |
| Оптимистичный | 56,7 | 65 | 64,3 |
| Оценка ресурсной обеспеченности | В качестве ресурсной обеспеченности выступает трудовой потенциал муниципального образования как совокупность работников и в дополнение положительное миграционное сальдо (в рамках трудовой миграции). Внебюджетные средства - средства предприятий, испытывающих потребность в кадрах.  Реалистичный сценарий предполагает увеличение внебюджетных расходов на 5%, оптимистичный сценарий – на 10%, пессимистичный сценарий не предусматривает дополнительные расходы. | | | |
| 3.3. | Динамика объема отгруженных товаров собственного производства крупными предприятиями, % | Реалистичный | 104,1 | 108,9 | 115,5 |
| Пессимистичный | 101,1 | 104,2 | 106,4 |
| Оптимистичный | 110 | 115 | 119,5 |
| Оценка ресурсной обеспеченности | В качестве ресурсной обеспеченности выступают собственные средства действующих предприятий - самофинансирование. При реалистичном и оптимистичном сценариях необходима постоянная поддержка рынка сбыта (наличие контрактов, постоянное заключение новых), заключение контрактов с другими предприятиями-производителями (кооперация), оптовыми и розничными сетями | | | |
| 3.5. | Темп роста оборота розничной торговли, % | Реалистичный | 103,5 | 107,7 | 115,6 |
| Пессимистичный | 101,5 | 102,8 | 104,5 |
| Оптимистичный | 104 | 110,9 | 122,3 |
| Оценка ресурсной обеспеченности | В качестве ресурсной обеспеченности выступают собственные средства действующих предприятий - самофинансирование. Расширение каналов сбыта, объединение закупок, единый бренд предприятий («Сделано в Гатчине»), использование систем автоматизации, широкий ассортимент товаров. Результат в каждом сценарии будет отличаться в зависимости от интенсификации описанных мер. | | | |
| 3.6. | Туристский поток, тыс. человек | Реалистичный | 300 | 380 | 470 |
| Пессимистичный | 200 | 220 | 250 |
| Оптимистичный | 380 | 500 | 550 |
| Оценка ресурсной обеспеченности | В качестве ресурсной обеспеченности выступают бюджетные средства в запланированном объеме и средства собственников бизнеса, привлеченных к развитию данной сферы. Бюджетные средства на увеличение информационного охвата населения о достопримечательностях муниципального образования как исторического поселения федерального значения. В рамках реалистичного сценария: популяризация исторического поселения за счет максимального продвижения в социальных сетях и сотрудничества со всеми крупными турагентствами, в том числе, зарубежными. При оптимистичном сценарии: продвижение туристского бренда через выстраивание взаимосвязи территории (дворцово-парковый ансамбль) и инфраструктурных объектов (гостиницы, кафе), использование digital-технологий для организации досуговых мероприятий (интернет-трансляции концертов, спектаклей и т.п.). Внебюджетные средства: для организации культурно-досуговых мероприятий в городе, позволяющих привлечь гостей на длительный срок (более 1 дня в рамках экскурсии) | | | |
| 3.7. | Темп роста объема инвестиций в основной капитал (на конец периода), %. | Реалистичный | 135 | 168 | 171 |
| Пессимистичный | 125 | 145 | 145 |
| Оптимистичный | 146 | 188 | 188 |
| Оценка ресурсной обеспеченности | При реалистичном сценарии наиболее вероятным видом ресурсной обеспеченности выступают: прямое адресное целевое финансирование через государственные программы за счет средств государственного бюджета; инвестиции, созданного регионального или муниципального фонда. При оптимистичном сценарии: гранты (Фонд содействия инновациям, фонд развития промышленности, Корпорация МСП, группа «Роснано», «Сколково» и т.п.); сотрудничество с АО «Российская венчурная компания», самофинансирование. | | | |
| 3.8. | Доля прибыльных предприятий (за период с начала года, процентах) | Реалистичный | 32 | 48 | 62 |
| Пессимистичный | 15 | 25 | 41 |
| Оптимистичный | 38 | 59 | 76 |
| Оценка ресурсной обеспеченности | В качестве ресурсной обеспеченности выступают: средства, привлеченные в виде инвестиций в основной капитал, и собственные средства действующих предприятий. При реалистичном сценарии: постепенное наращивание производства, благодаря кооперации и повышению технологичности производственных процессов. При оптимистичном: поддержка инновационных и научных направлений в сфере среднего и крупного бизнеса (инновационная активность становится главным приоритетом, так как оптимистичный сценарий предполагает прорывное развитие). | | | |
| 3.9. | Доля экспорта в общем объеме оборота промышленных предприятий, % | Реалистичный | 5 | 11 | 18 |
| Пессимистичный | 1 | 3 | 6 |
| Оптимистичный | 8 | 15 | 24 |
|  | Оценка ресурсной обеспеченности | В качестве ресурсной обеспеченности выступают собственные средства предприятия, позволяющие развивать производство. Бюджетные средства - посредством государственного субсидирования экспортеров (компенсационные выплаты) и льготное государственное кредитование. При реалистичном сценарии: постепенная переориентация производственных предприятий на экспорт и кооперацию, формирование деловых связей внутри региона с уже действующими экспортерами. При оптимистичном: ориентир на наращивание экспорта за счет кооперации производства и инвестиционной поддержке. | | | |
| 4. | **Социальная инфраструктура** | | | | |
| 4.1. | Уровень реальной среднемесячной заработной платы (среднегодовой темп роста), % | Реалистичный | 103,5 | 104 | 104,4 |
| Пессимистичный | 102,5 | 102,9 | 103,3 |
| Оптимистичный | 105,1 | 106,2 | 107,5 |
| Оценка ресурсной обеспеченности | В качестве ресурсной обеспеченности выступают собственные средства предприятия, за счет которых происходит выплата работникам. За счет бюджетных средств – повышение заработной платы работникам учреждений и предприятий государственной формы собственности согласно политики индексации заработных плат, в рамках запланированного объема. | | | |
| 4.2. | Покупательная способность заработной платы по отношению к прожиточному минимуму, % | Реалистичный | 450 | 480 | 510 |
| Пессимистичный | 430 | 450 | 470 |
| Оптимистичный | 465 | 510 | 540 |
| Оценка ресурсной обеспеченности | В качестве ресурсной обеспеченности выступают собственные средства предприятия. За счет бюджетных средств - социальные выплаты и субсидии в рамках предусмотренных региональных и федеральных программ. | | | |
| 4.3. | Уровень зарегистрированной безработицы, % | Реалистичный | 0,26 | 0,34 | 0,28 |
| Пессимистичный | 0,4 | 0,36 | 0,34 |
| Оптимистичный | 0,2 | 0,15 | 0,1 |
| Оценка ресурсной обеспеченности | В качестве ресурсной обеспеченности выступают бюджетные средства, направляемые в адрес Центра занятости населения для выплаты пособий, в рамках запланированных объемов. Кроме того, на базе Центра происходит обучение и переквалификация за счет средств муниципального бюджета. Уровень безработицы будет зависеть от реализации коммерческих проектов и бюджетных программ, направленных на развитие бизнеса, что будет являться гарантом обеспечения рабочими местами. | | | |
| 5. | **Бюджетная система** | | | | |
| 5.1. | Налоговые и неналоговые доходы (в среднем за период), млн. рублей | Реалистичный | 792,1 | 845 | 929,5 |
| Пессимистичный | 745,3 | 819,2 | 900,4 |
| Оптимистичный | 809,8 | 873,1 | 971,7 |
| Оценка ресурсной обеспеченности | В качестве ресурсной обеспеченности выступают средства предприятий, уплачиваемые в муниципальный бюджет. | | | |
| 5.2. | Доля расходов на социальное развитие (образование, культуру, спорт, социальную сферу в общем объеме расходов бюджета МО «Город Гатчина», % | Реалистичный | 41,8 | 45,5 | 45,7 |
| Пессимистичный | 30 | 32 | 35 |
| Оптимистичный | 42 | 46 | 47 |
| Оценка ресурсной обеспеченности | В качестве ресурсной обеспеченности выступают бюджетные средства и средства предприятий, уплативших в бюджет. | | | |

1. Источник: Постановление главы муниципального образования «Город Гатчина» Гатчинского муниципального района от 15 декабря 2005 года № 1316 «О присвоении наименований микрорайонам на территории МО Город Гатчина» [↑](#footnote-ref-1)
2. Данные по количеству мест и посещений представлены по состоянию за 2019 год [↑](#footnote-ref-2)
3. Утвержден Президиумом Совета при президенте Российской Федерации [по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 года](http://government.ru/news/35168/) № 16), [↑](#footnote-ref-3)
4. Источник: https://xn----dtbcccdtsypabxk.xn--p1ai/#/cities/7599 [↑](#footnote-ref-4)
5. Источник: Официальный сайт Гатчинского Муниципального района Ленинградской области http://radm.gtn.ru/raion/poselki/ [↑](#footnote-ref-5)
6. Источник: Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области http:// petrostat.gks.ru/ [↑](#footnote-ref-6)
7. Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области http:// petrostat.gks.ru/ [↑](#footnote-ref-7)
8. Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области http:// petrostat.gks.ru/ [↑](#footnote-ref-8)
9. Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области https://job.lenobl.ru/ru/deiatelnost/informirovanie-o-situacii-na-rynke-truda-leningradskoj-oblasti/informaciya-o-razvitii-rynka-truda-leningradskoj-oblasti/informaciya-o-razvitii-rynka-truda-leningradskoj-oblasti-2016-2017-god/ [↑](#footnote-ref-9)
10. Источник: http://crimestat.ru/regions\_chart\_total [↑](#footnote-ref-10)
11. Источник: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_11507/3efc5814354e82f6976247c4f2bea336760098be/ [↑](#footnote-ref-11)